

서울특별시서초구중소기업육성기금설치및운용조례중개정조례안심사보고

(의안번호 제73호)

- '99. 6. 16.
- 총무재무위원회
위원장

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : '99. 6. 7 서초구청장
- 나. 위원회 회부일자 : '99. 6. 9
- 다. 상정일자 : '99. 6. 16
- 라. 위원회 개최회수 및 일수 : 제89회 임시회 중 제2차 총무재무위원회(1회1일)

2. 제안설명의 요지 (제안설명자 : 생활복지국장 정태옥)

가. 제안이유

규제개혁의 일환으로 중소기업기금의 효율적인 관리와 자금지원 효과의 극대화 및 산업환경 변화에 맞추어 자금지원 조건을 현실화하기 위하여 운영상 나타난 일부의 미비점을 정비·보완하려는 것임

나. 주요골자

위탁사무에 대한 감사동율 규정(안제8조)

3. 전문위원의 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김재근)

- 가. 검토내용 : 생략(검토보고서 참조)

나. 검토결과

□ 본 조례안은 중소기업의 육성발전과 경영안정을 위함을 목적으로 하는 중소기업기본법에 근거하여 제정한 중소기업육성기금관리조례의 내용중 일부가 현실과 맞지아니하여 규제개혁완화차원에서 개정하고자 하는 것으로서,

□ 주요내용은

- 기금관리금융기관에 대하여 위탁사무에 대한 검사를 할수 있도록 되어 있는 내용을 사료를 제출 요구할 수 있도록 완화하고,(안 제8조)
- 융자금사용 중소기업자에 대하여 필요한 “자료를 제출 할수 있다”를 “자료를 제출하여야 한다”로 강화하고,(안 제9조제1항)
- 융자받은 중소기업자가 용도에 반하여 기금사용시 대출해지 또는 자금 회수 등을 소급하여 일반금리를 “적용할 수 있다”로 되어 있는 것을 “적용 하여야 한다”로 개정

□ 검토의견

- 중소기업기금의 효율적인 관리와 자금지원효과를 위하여 현실에 맞게 규제를 완화하는 것이 타당한 것으로 사료되나,
- 안 제8조는 지방재정법시행령 제76조에 의하면 지방자치단체의장은 “연 1회이상 금고의 출납상황과 장부를 검사하여야 한다”는 강제규정에 비추어 개정보다 현행조례대로 시행함이 타당한 것으로 사료되며
- 안 제9조제1항은 규제완화차원에서 현행대로 시행함이 좋을 것으로 사료되며
- 안 제9조제2항은 개정가능한 것으로 사료됩니다.

4. 질의 및 답변요지

질> 지방재정법 제66조 동법시행령 제76조에 의하면 「지방자치단체의 장은 연 1회이상 금고의 출납상황과 장부를 검사하여야 한다」로 강제규정을 두고 있고, 만약 이러한 규정이 없더라도 지방자치단체의 재정으로 운용되는 기금을 금융기관에 위탁관리 시켜놓고 사후관리차원에서 “자료제출”, “검사”를 하는 것이 타당하다고 생각되는데, 현재의 조례(안)은 「자료제출만 요구 할수 있다」는 임의규정으로 바뀌었음. 따라서 검사는 할수 없고 자료만 요구할 수 있게 되어 기존의 구청에서 검사와 자료를 요구할 수 있는 근거를 삭제하는 조례개정안은 문제가 있다고 생각함.

답> 현재 구청에서 '93년 이후 은행에 검사를 한 실적이 한번도 없고, 또한 공무원이 은행에 대하여 복리계산, 복식부기로 하여야 하나 검사할 능력이 되지 않아 검사의 실효가 없고, 서초구규제개혁위원회에서도 검사는 제외하고 자료제출에 대하여만 「요구할수 있다」로 삼입하게 되었음.

질> 중소기업육성기금이 중소기업을 지원하는데 목적이 있으나 현재의 개정안은 금융기관의 제제는 완화하고 중소기업은 강화하는 것 같음.

답> 중소기업이 제출한 사업계획서 상의 기계구입등이 사실인지등을 확인하여야 하고, 또한 수입물품구입을 계획서에 기재되어있으나 국내의 중·고품등을 구입하여 자금사용이 불분명할시 자금회수를 해야하기 때문에 강화하였습니다.

질> 조례안 제9조2항이 「일반금리를 적용할수 있다」를 「적용하여야 한다」로 개정하는 것은 은행의 사정여하에 따라 융통성이 있는 문제이지 꼭 강제규정을 둘 필요가 없다고 생각됨.

답> 현재의 금리는 중소기업자금의 7%이자와 은행대여금리 1%를 적용하고 있으나, 서초구에서 자금을 회수하면 은행에서 당사자에게 일반금리를 받는 문제는 은행에서 하여야 할 사항입니다.

질> 서초구중소기업육성자금의 총규모와 취급은행은?

답> 서초구중소기업육성자금은 총23억원이고, 취급은행은 한빛은행임, 현재의 금리는 정부금리 7%, 은행대여금리 1%로 총 8%로 융자하고 있음.

질> 조례 제5조2항의 기금출납명령관과 기금출납원이 담당과장과 담당계장으로 되어 있는데 이것을 산업환경과장과 담당업무주사로 용어를 바꿔서 담당과장을 분명히 제시하여야 하고, 조례개정시 충분한 검토가 있어야 할 것으로 생각됨.

답> 기획예산과와 총무과하고 협의후 조치하겠습니다.

5. 토론자 및 토론요지

○ 수정동의안의 발의(발의자 : 정웅섭 위원)

- 안 제8조의 개정에 대하여는 현행대로 하고, 제9조는 구청장이 제출한 수정안대로 하며, 제5조2항에서 “기금출납명령관은 담당과장으로 하고 기금출납원은 담당계장으로 한다”는 조항에서 “담당과장은 산업환경과장”으로 “담당계장은 담당업무주사”로 제6조3항 “서기에는 담당계장이 된다”를 “서기에는 담당업무주사”로 각각 수정하며, 기타 부분은 원안과 같이 하자는 동의가 있었고, 이에 대한 제청이 있었음.(의제성립)

6. 수정안의요지 : 별첨 수정안 참조

7. 심사결과 : 수정가결(만장일치)

8. 소수의견의요지 : 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

10. 체계자구정리내용 : 없음.