

서울특별시서초구2000제1회세입·세출추가경정예산안심사보고

(의안번호 제157호)

- 2000. 8. 30.
- 예산결산특별위원회
위원장

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2000. 8. 4 서초구청장
- 나. 위원회 회부일자 : 2000. 8. 28
- 다. 상정일자 : 2000. 8. 29 ~ 8. 30
- 라. 위원회 개최회수 및 일수 : 제102회 임시회중 제1차, 제2차
예산결산특별위원회(2회2일)

2. 제안설명의 요지

〈원안〉

- ☐ 제102회 임시회 제1차 본회의시 2000년도 제1회세입·세출추가경정예산안 제안설명(기획재정국장) 및 소관 상임위원회 예비심사에서 소관 국장이 제안설명 하였음.

(※ 본회의 보고 제안설명서 및 상임위 예비심사보고서 참조)

- ☐ 예결위 제안설명자 : 기획재정국장 신 중 식

- ☐ 제안설명요지

〔예산규모〕

- 서초구의 2000년도 제1회 추경예산(안)은 총 1,666억 1천2백만원으로서, 이는 기정예산 대비 339억 7천 9백만원(25.6%)이 증가된 예산을 편성하였음.

< 회계별로 >

- ▶ 일반회계가 1,294억 2천 2백만원으로 기정예산 대비 18%인 197억7천1백만원 증가
- ▶ 특별회계는 대부분 '99년도 주차장특별회계 이월금 증가분으로 총371억8천9백만원이며, 기정예산대비 61.8%인 142억8백만원 증가

[재정현황]

- 우선 금년 상반기 세입부문에서는 IMF이후 사회전반에 걸쳐 경기가 완전히 회복되지 않아 지방세 수입은 증가하지 않았으나,
- 전년도 결산잉여금과 삼풍관련 소송에서 우리구가 승소함에 따라 가 지급된 구 상금 환수 등 세외수입이 증가하여 추경재원이 발생하였으며,
- 세출부문에서는 수도권 음식물쓰레기 반입금지에 대비한 음식물쓰레기위탁처리비, 매립지 조성공사 부담금 부족분, 국민기초생활보장법 시행에 따른 저소득층지원 구비 부담금 기타 법령이나 예산지침 변동으로 인한 의무적 경비 등 추가 소요 재원이 필요 하여 금회 추경예산(안)을 편성

[편성방향]

- 금회 추경예산(안) 편성은 경상비의 경우 각종 반환금, 부담금 및 법령이나 제도개선 으로 인하여 반드시 확보되어야 하는 필수경비를 우선 반영하였고,
- 투자비는 주민숙원사업 및 재해대책, 구정 정보화 사업 장비보강 등 긴요한 사업중 연내 집행가능한 사업경비를 계상하였으며, 또한 계획변경에 따른 일부 사업비는 재조정하여 재원의 효율적인 배분을 기하였음.

〔 일반회계 세입 〕

일반회계 세입부문에 대한 증감내역

- 세입예산은 당초예산에서 상반기 간주처리금액이 포함된 “기정예산액”대비 18%가 증가한 1,294억 2천 2백만원

과목별 주요 증감내역

- 세외수입은 전년도 결산결과 발생한 순세계 잉여금 149억 9천만원과 공공예금 이자수입 5억원, 증지수입 1억7천1백만원, 기타 이월금 5억 8천 4백만원이 증가
- 기타 집수입으로 삼풍백화점 손해배상소송 승소와 관련 가지급 회수금 37억 6천 8백 만원이 증가
- 보조금은 버스전용차로 단속보조금 7억 1천 4백만원, 공공근로사업비 4억 7천 6백원이 감소하여 도합 197억 7천 1백만원의 재원이 마련되었음.

〔 일반회계 세출 〕

일반회계 세출예산에 대한 부문별 내역

- 의회 운영비 9천 2백만원
- 일반 행정비 10억 4백만원
- 사회 개발비 109억 4천만원
- 경제 개발비 24억 9백만원
- 민 방 위 비 1천 4백만원을 증액 편성

기능별로

- 첫째, 의회 운영비는 기정예산 대비 7.2%가 증액된 13억 1천 1백만원

주요증감내역은

- 의정활동비 및 회기수당 추가분 7천 2백만원
- 기관운영 업무추진비 추가분 8백만원
- 국외도시방문 해외여비 8백만원이 증액

- 둘째, 일반행정비는 기정예산 대비 2%가 증액된 523억 8천 6백만원

주요증감내역은

- 구청사 외벽줄눈공사비 1억원
- 동행정 장비확충 1억 4천 8백만원
- 현장민원실 행정장비 2천 4백만원
- 전산개발 및 교육장설치비 1억 1천만원
- 자산물품취득비 3천 9백만원
- 동청사화장실 개·보수비 6천만원
- 상설프로그램 운영 민간실비보상금 3천 3백만원
- 구청사 개방형 사무실 설치공사비 3천만원
- 문화외집 조성관련 동청사 개보수 및 물품구입비 2억원
- 기타 반환금 1천 9백만원을 증액

- 셋째, 사회 개발비는 기정예산 대비 27%가 증액된 515억 1백만원

주요 증감내역은

- 방배보건분소 환경개선공사비 6천만원
- 쓰레기종량제규격봉투제작비(부족분) 1억 2천 7백만원

- 음식물쓰레기 위탁처리비 3억 4천 8백만원
- 수도권매립지 조성공사비부담금 11억 7천 8백만원
- 정화조 오니처리 비용부담금 1억 5천만원
- 하수시설 보수공사 부족분 4억 5천만원
- 관내하수도 개량공사비 3억 2천만원
- 하수도 준설공사비 3억원
- 우면산 도시자연공원 토지보상비 7억 5천만원
- 공원조성 및 정비공사비(5개소) 1억 4천만원
- 남부순환로 물도랑 조성비 3억원
- 녹지대가로변 꽃묘식재(부족분) 5천만원
- 주차장특별회계 전출금 3억원
- 생활보호자 생계보호 지원비 7억 5천 9백만원
- 사회복지시설 건립부지매입비 38억원
- 잠원동 어린이집 건립비 12억 6천만원
- 무인 등기부등본 자동발급기 4천만원
- 반환금 기타 4억 1천 3백만원을 증액하였으나,
- 공공근로사업비 4억 7천 6백만원은 삭감

- 넷째, 경제개발비는 기정예산 대비 21.5%가 증액된 136억 2천만원

주요 증감내역은

- 하천제방보수 및 정비공사 2억원
- 반포천 물맑히기 공사 3억 4천만원
- 재해대책기금(부족분) 2억 3천 8백만원
- 도로공사구간 토지매입비 3억 3천 8백만원
- 배수로 및 육교램프설치공사(부족분) 2억원

- 관내아스팔트포장도로정비공사비(부족분) 1억 5천만원
- 관내도로시설물 및 보도정비공사비(부족분) 2억원
- 가로등 시설물 정비공사비(부족분) 3억 7천만원
- 보안등 개량공사비(부족분) 1억 5천만원
- 반환금 기타 1억 3천 9백만원을 증액

- 다섯째, 민방위비는 기정예산대비 1.3%가 증액된 11억 9백만원

그 내역은

- 민방위, 병무행정정보조급 잔액 반환금 1천 3백만원을 증액

- 여섯째, 예비비는 년내 마무리할 수 없는 신규사업비 편성을 지양하여 기정예산 대비 127%가 증액된 94억 9천 4백만원으로 조정하였음.

[특별회계]

- 의료보호기금 특별회계는 기정예산 대비 139천원이 감소된 23억 9천 3백만원이며,
- 주민소득지원 및 생활안정기금 특별회계는 기정예산대비 5.5%가 증액된 3억원이며,
- 주차장 특별회계는 기정예산 대비 69.9%가 증액된 344억 9천 6백만원으로 주요 내역은 전년도 이월금중 101억 3천 만원을 예비비로 편성하였음.

< 수정안 >

□ 제안설명 요지

- 서초구의 노인들과 보훈대상자의 복지공간을 마련코자 건립하기로 한 보훈·노인회관 건립계획에 대하여,
- 당초 노인·보훈 복지시설을 복합시설로 건립코자 하였으나 양 단체의 요구시설을 모두 수용하기 어렵고 노인복지향상과 고령화 추세를 반영하여 노인회관으로 변경하고자 함.

□ 주요내용

- 보훈회관 건립을 노인회관 건립으로 변경
 - 당초예산(사회복지과)
사회보장, 사회복지, 사회복지, 자체사업, 시설비및부대비(시설비)
100,000천원 감액
 - 변경예산(가정복지과)
사회보장, 가정복지, 가정복지, 자체사업, 시설비및부대비(시설비)
100,000천원 증액

3. 전문위원의 검토보고 요지

□ 예산안 검토보고

- 소관 상임위원회별로 세부적인 검토보고가 있었으므로 생략

□ 예산심사안 보고

- 상임위원회별 예비심사보고를 담당 전문위원별로 보고함.
(※ 예비심사보고서 기재부 참조)

4. 질의 및 답변요지

〈 세입부분 〉

질〉 건설관리과에 하천 및 구거부지점용료 3,253만 5,000원을 반환하는데 그 이유와 당초예산에 이자가 5억 이었는데 또다시 5억이 늘어난 이유는?

답〉 하천사용료 징수교부금이 공유수면 관리법 개정으로 시수입재원이 구수입으로 변경되고 2000.1.15일 서울시하천점용료 징수개정으로 교부율이 50%에서 30%로 변경되었으며, 순세계 잉여금이 200억이상 발생되어 그이자를 10억정도로 보고 당초 5억 추경안 5억을 계상하였음

질> 순세계잉여금이 91억을 예측했다가 결산후 240억으로 차이가 너무많이 났는데 차이가 난 이유가 무엇인지?

답> 작년 IMF이후에 경제 전망이 밝지 않아 지방세수입을 적게잡고 불필요한 사업을 지양하다보니 순세계잉여금 액수가 많아졌음.

질> 과년도 수입에 자동차과태료가 8,500여만원이 당초보다 증액 편성되었는데 그 이유는?

답> 자동차등록 및 검사에 대한 과태료를 부과하여 경기가 호전되면서 징수율이 향상될 것에 대비하여 증액 편성

질> 버스전용차로단속원 보조금이 금년에 서울시에서 내시된 가격과 실제 접수된 금액의 차이는?

답> 서울시에서 내시된 금액은 12억3,900만원이고 지급까지 내려준 보조금은 4억 2,000만원임.

질> 건설기계 과태료 1억 8,900만원을 감액했는데 그이유와 현재까지 건설기계에 대한 입금금액은 얼마인지?

답> 건설기계 과태료 부과징수결정액이 1,705건에 6억 600만원 이었는데 현재 징수액은 4,881만 488건으로 9,900만원 6.4%로 저조한 실정임.

질> 전문건설업 과태료 수입 1,200만원을 감했는데 그 이유는?

답> 전문건설과태료가 감소된 이유는 '99. 4.15일 건설산업기본법이 개정되어 전문 건설과태료의 주종을 이루던 변경신고지연 과태료가 폐지되고, 2000. 1. 1일 대통령 은전조치로 '99. 12. 30일 이전 행위에 대한 과태료 처분을 할수 없게 되었음.

〈 세출부분 〉

◎ 행정관리국

질〉 구청사 외벽 줄눈공사의 공법은 어떤것이며 왜 그공법을 택하게 되었는지?

답〉 우리구 청사 외벽의 타일이 낱개로 되어있어 타일과 타일 사이를 연결해주는 공사를 하지않아 자주 떨어져 사고의 위험이 있어, 완벽한 공사를 하려면 화강석으로 하는 공사를 외벽에 해야 하는데 8억정도가 소요되므로 가격도 비싸고 너무 화려하게 보일 것 같아 줄눈공사를 하게되었는데 타일과 타일사이를 연결시켜주는 그사이에 레지를 해주는 공법임.

질〉 현장민원실(센트럴시티)에 출장소 형태로 민원을 처리할시 인력을 배치해야 할텐데 어디서 인원을 차출하여 배치할 것이며, 차출된 부서에서는 인력난이 가중할텐데?

답〉 단기적으로는 구청과 동사무소와 적절하게 차출 인력을 배치하고 중기적으로 동사무소가 주민자치센터로 전환할시 동사무소에 직원이 반으로 줄게 되므로 그 인원을 구청 및 현장민원실에 배치할 예정임.

질〉 방배1동이 문화의집 설치로 지정되었다면 주민자치센터 설치비로 예산 배정된 방배1동은 그만큼 시설비가 절약된다는 내용인지?

답〉 방배1동은 문화의집 예산으로 설치하니 예산절감이 됨.

질〉 동사무소 호적등초본 전산발급 프로그램 구입비 78만원 21개가 반영되어 있는데 우리구가 18개동인데 3개가 추가로 보급되는데?

답〉 9월1일부터 동사무소에서 호적등초본을 발급, 프로그램을 설치한바 18개동에 1대씩 보급하고 민원분소 2개소와 현장민원실(센트럴시티) 1대씩 설치할 예정임.

질〉 현장민원실(센트럴시티) 45평 정도를 무상 사용한다면 여기에 나가는 업무는 어떤 것이며, 항상 민원이 많은 여권업무, 자동차등록업무 등은 이곳에서 발급할 수 있는지?

답〉 현장민원실에서 처리하는 업무는 호적등초본, 주민등록등초본, 제증명등 온라인으로 처리되는 기초업무만 설치하고 여권, 자동차등록업무는 장소도 좁고 업무처리 절차상 업무처리가 곤란함

질〉 반환금에서 국시비 시유재산관리 1,063만 4,000원을 반환하겠다고 하는데 '99년도 결산결과 258만원이 불용액으로 남아있는데 어떤 근거로 해서 1,063만 4,000원을 반환하는 것인지?

답〉 '99년도의 국유재산관리는 예산이 6,655만 3,000만원이 배정이 되어 5,819만 8,050원을 집행해서 잔액이 835만 4,950원이 있었고 시유재산관리는 2,262만원이 배정되어 2,034만 1,120원을 집행하여 227만 8,880원이 잔액으로 집행잔액 합이 1,063만 3,830원임.

◎ 생활복지국

질〉 음식물쓰레기 위탁처리비가 3억 4,770만원인데 현재 아파트지구에서는 위탁처리비를 1,000~2,000원씩 부담하고 있는데 그금액이 운반비인지 우리가 음식물쓰레기 위탁처리하는데 세입은 하나도 없는것인지?

답〉 아파트에서 내는 1,000~2,000원은 형평성을 고려해 평균 1,300원정도 됩니다만, 그중 800원은 청소대행업체에서 수거운반 비용으로, 500원은 음식물처리 비용으로 들어가며 아파트단지는 통이 있어 음식물쓰레기 봉투가 따로 필요하지 않으나 일반주택은 통을 일일이 설치할수 없어 음식물쓰레기 전용봉투를 사용하게 하고 있으며, 위탁처리비 3억 4,770만원은 우리구에서 수거된 음식물쓰레기를 강동구에 있는 전문처리업체에 처리비용으로 내는 예산이며 음식물쓰레기 전용봉투를 사용하면 일반쓰레기 봉투는 그만큼 줄기 때문에 세입에는 별차이가 없음.

질> 장애인복지관이 설립 예정지역은 시설복지인 것으로 알고 있는데 도시계획 시설에 용도가 정해져 있는것인지, 용도를 누가 언제 정했는지?

답> '98년 1월에 도시계획 심의를, 98년3월16일일자로 당시 일간신문 4개지에 도시 계획 결정을 위한 공람공고를 하였으며 98년 4월29일자 사회복지시설로 도시계획시설을 결정 고시 하여 동부지는 자연복지지역으로 도시계획법시행령 제51조에 따르면 교육연구 및 복지시설, 공공용시설, 운동시설, 분뇨및쓰레기처리시설, 창고시설, 관광휴게시설 시설로 되어있으며, 98년 4월29일 서초구도시계획으로 결정고시 하였음.

질> 장애인복지관 부지가 사유지라면 몇 명이며 만약에 도시계획시설을 결정하고 사업을 하지않을 경우 문제는 없는지?

답> 현재 사유지가 15필지로 13명이며 토지수용법 제71조에 보면 환매권이 있는데 도시 계획시설로 결정 고시하였을 경우 10년이내에 협의수용을 해야하고 협의취득등 취득일로부터 5년이내에 본사업을 안할 경우 토지소유자는 환매권을 행사할 수 있음.

◎ 도시관리국

질> 서초동 430-3외 1개소 토지매입비를 주차장특별회계에 전출시키겠다고 하였는데 1억원 이상의 토지매입에 대하여는 구유재산관리계획 승인을 받아야 하는데 승인을 받았는지 여부

답> 주차장특별회계로 매입한 토지에 대하여 일반회계에서 특별회계로 충당해 주려는 것으로 사업을 급하게 진행하다 보니 관리전환 및 구유재산관리계획 승인을 받지 못했음.

질> 주차장특별회계나 일반회계나 토지를 매입하면 소유주는 서초구청장이 되며 작년 주차장특별회계 순세계영여금이 본예산에 100억 추경에 137억을 증액 예정인바, 일반회계는 자금이 부족하여 특별회계에서 빌려다 쓰는 입장인데 굳이 주차장특별회계로 일반회계 자금을 전출해야 하는지?

답> 특별회계든 일반회계든 소유가 서초구청장이긴 마찬가지이나 재산관리를 함에 있어 관리자 소관이 달라지며 관리하는 책임문제도 있고해서 특별회계로 전출해야 한다고 생각함.

질> 우리구에 대단위 아파트 단지에는 사회복지시설이 건립되지 않고 있으나 지난번 서울시에서 필요성을 가지고 청소년들이 이용할수 있는 농구장을 만들어 주었는데 한곳에만 있고 운동하고자 하는 사람은 많아 잦은 말다툼이 벌어지고 있는 상황이니 농구장을 몇 개 더 세울 용의는 없는지?

답> 농구장 설치시 아파트내 용지가 현재 주택공사의 소유고 저밀도아파트 재건축과 맞물려서 좀더 검토를 할 필요성이 있다고 생각하며, 주택공사에 별도로 토지 이용 계획이 있는지를 확인하고 주택공사와 서울시에 협의를 하여 가능하면 내년 본예산에 반영토록 하겠음.

질> 서초IC천수공간조성이라는 신설사업으로 실시설계비 3,000만원을 책정했는데 구체적으로 장소가 어디이며 총규모와 실시설계비 3,000만원의 내용은?

답> 당초의 사업은 남부순환로 그린라인사업 즉 물도랑 사업으로 예산에 올렸는데 서초IC주변에 있는 한전지중수가 2곳에서 200톤씩 400톤이 나오고 공무원교육원에서 맑은물 200톤 정도가 나오는데 그물을 모아 서초IC주변에 인공폭포, 생태연못 2개소, 분수대를 설치하여 물도랑 으로 이어지는 사업이며 설계가 끝나면 동절기라 시설은 할 수가 없게 되므로 올해는 실시설계를 정확히 하고자 하는것임.

질> 문화예술공원 급수용 지하용수개발비로 4,600백만원을 책정하였는데 지하수를 개발하면 새로운 환경과파가 되며 지반침수 가능성도 있는데 지하수를 개발하지 않고 중도수를 개발하도록 검토요망

답> 문화예술공원에는 잔디, 수목들 나무고아원이 있는데 주로 수돗물을 사용 물을 주고 있으나 수돗물 을 아껴써야 하는 차원에서 지하용수 개발을 시도하려 했고 주변에 아무시설도 있지않아 지반침수의 가능성은 희박함.

질> 방배동1344-7번지 주변에 공원조성 사업비로 3,000만원은 신설되는 공원인지 아니면 기존의 공원용지인지?

답> 공원조성공사는 방배4동 방배2-1지구 재건축사업 준공에 따라 아파트인근에 404㎡ 땅이 기부채납 되어 주민들의 요구사항에 의해 공원을 조성하고자 함.

◎ 건설교통국

질> 서초동 1308번지 주변 하수도 개량공사 예산이 2억이 되어 있는데 현재 그 하수도는 특별한 하자가 없다고 생각하는데 어떤 방법으로 개량공사를 하고자 하는 것인지

답> 봄에 4m도로 안에 공사를 하다보니 1305-2,4호 쪽에서 하수도가 역류하여 정밀 조사를 한결과 공사하려는 부분이 경사가 안맞고 수계를 중간지점으로 해놔서 역류하게 되었고 전체적으로 관 자체도 노후되고 경사도 안맞고 관경도 안맞아 600mm를 800mm로 하도록 하는 공사임.

질> 반사경 24개 1,200만원이 예산에 편성되어 있는데 위치선정을 어떤 방법으로 했는지?

답> 반사경 위치는 각 동장으로부터 보고받아 지정했음.

5. 토론자 및 토론요지

□ 수정동의안 발의(발의자 : 권금택 위원)

○ 일반회계 세출 : 125,000천원 증액, 5,858,619천원 감액
차액은 감액 5,733,619천원

〈 수정안 내용 〉

- 세항)서무관리 목)시설비및부대비 01 시설비중
 1)구청사 경관 조명공사 150,000천원 전액 삭감하고,
- 세항)문화공보운영 목)일반보상금 09 민간실비보상금중
 1)상설프로그램운영 15,000천원에서 10,000천원으로 5,000천원 삭감하고,
 1)특별기획공연(아외음악회등) 18,000천원에서 12,000천원으로 6,000천원 삭감

- 세항)청소관리 목)자치단체등자본이전 01 자치단체대행사업비
1)수도권매립지 조성공사비부담금(부족분) 1,177,866천원에서 633,968천원으로
544,898천원을 삭감하고,
- 세항)공원관리 목)시설비및부대비 01 시설비중
1)우면산도시자연공원 토지보상 750,000천원을 전액 삭감하고,
- 세항)공원관리 목)시설비및부대비 01 시설비중
1)반포분동 체육공원 정비 50,000천원 신설 증액
1)반포2동 파랑새어린이공원 정비 30,000천원 신설 증액
- 세항)녹지관리 목)시설비 및 부대비 01 시설비중
1)남부순환로 물도령조성 300,000천원을 전액 삭감하고,
1)서초IC천수공간조성사업을 신설하여
2)실시설계비로 30,000천원을 신설
- 세항)녹지관리 목)기타회계전출금
1)주차장특별회계전출금
2)서초동 430-3외 1개소 토지매입비 보전 300,681천원 전액 삭감
- 세항)사회복지 목)일반운영비 01 일반수용비중
1)사회복지시설부지감정평가수수료 3,040천원을 전액 삭감하고,
- 세항)사회복지 목)시설비및부대비 01 시설비중
1)사회복지시설건립부지매입비 3,800,000천원을 전액 삭감하며,
- 세항)사회복지 목)시설비및부대비 01 시설비중
1)보훈회관건립비 100,000천원을 삭감
- 세항)가정복지 목)시설비및부대비 01 시설비중
1)노인회관건립비 100,000천원 신설
- 세항)민방위관리 목)자산취득비 01 자산 및 물품취득비
1)액정비전구매 및 설치비 15,000천원 증액

○ 특별회계 세입 : 300,681천원 감액

〈 수정안 내용 〉

장)세외수입 항)임시적세외수입 목)내부전입료

1)일반회계전입료

2)서초동 430-3외 1개소 토지매입비보전 300,681천원을 전액 삭감

○ 특별회계 세출 : 예비비에 반영

이중 일반회계, 특별회계에서 조정된 금액은 예비비에 반영하여 조정하고,
기타부분은 구청장 제출 원안과 같이 할 것을 수정동의와 이에 대한 재청이
있었음.(의제성립)

6. 수 정 안 의 요 지 : 별첨 수정조정내역 참조.

7. 심 사 결 과 : 수정가결(만장일치)

8. 소 수 의 견 의 요 지 : 없음.

9. 기 타 필 요 한 사 항 : 없음.

10. 체 계 자 구 정 리 내 용 : 별첨 자구정리내역 참조