

의안 검토 보고

의안 번호	제 159호		
건 명	서울특별시서초구행정기구설치조례중개정조례(안)		
제안(출)자	서초구청장	제안(출)년월일	2000. 8.14.
검토위원명	전문위원 김 재 근		

1. 검토내용

가. 제안이유

- 등기능 전환 확대 시행과 관련하여 주민불편을 최소화하고 주민자치센터를 설치·운영하기 위한 전담기구를 설치하여 효율적인 조직관리를 위해 본 조례를 개정코자 함.

나. 주요골자

- 신설
 - 자치행정과

2. 검토결과

- ☐ 행정자치부에서 '99년부터 추진하고 있는 읍면동 기능전환사업의 본격 추진과 관련하여 읍면동사무 인력의 본청이관 수행에 따른 업무과중, 대민행정 소홀등 초기의 불안정을 해소하고, 기능전환의 조기정착을 도모하고자 본 조례를 개정하려고 하는 것으로,

☐ 주요골자는

- 행정관리국에 자치행정과를 신설하고, (안 제5조제1항)
- 주민자치센터운영 및 관리에 관한 사항을 규정(안 제5조제2항)하려는 것임.

□ 검토의견

- 지방자치법 제10조에 의하면 “지방자치단체의 행정사무를 분장하기 위하여 필요한 행정기구를 두되 자치구에 있어서는 대통령령이 정하는 기준에 따라 시장의 승인을 얻어 당해 지방자치단체의 조례로 정한다”라고 되어 있고,
- 지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정 제6조에도 “자치구 행정기구설치는 시장의 승인을 얻도록”규정하고 있으며,
- 서울시 행정3101-1952(2000. 7. 1)호로 동 기능전환 관련 구분청 한시기구 정원승인을 2001년 6월 30일까지 존속 시한으로 승인하였으며,
- 동사무소에서 관장하던 업무중 구청으로 이관되어야 할 업무와 주민자치 센터운영 및 관리에 관한 효율적인 업무추진을 위하여 동 조례 개정이 필요한 것으로 사료됩니다.
- 다만, 동 조례안 부칙 제2항의 내용중 “자치행정과”의 존속시한을 동 기능 전환 목적이 완료될때까지 존속하도록 되어 있는 것은 업무의 계속성 유지를 위해서는 필요한 것으로 보이나,
 - 지방자치법 제102조제1항 및 지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정(대통령령) 제6조제3항이 의한 서울시장의 승인내역(존속시한 2001년 6월 30일)과 맞지 아니하고,
 - 지방자치법 제15조의 “지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다”는 규정등에 의거 자치법규인 조례는 상위법령의 범위내에서 제정하여야 하는 법체계상 “자치행정과는 2001년 6월 30일까지 존속한다”로 수정하여야 할 것으로 사료됩니다.

3. 참고자료

□ 동기구전환 구분청 한시기구·정원 승인

□ 관계법령

서울특별시

우 100-744 서울특별시 중구 태평로 1가 31(www.metro.seoul.kr)/ 전화 02) 731-6627/전송 731-6526
처리부서 : 자치행정과(시청본관 3층) / 과장 권영규, 행정협력팀장 김경오, 담당자 김은순

문서번호 행정 13101-1952

시행일자 2000. 7. 7.(년)

(공개)

수신 수신처 참조

참조 총무과, 주민자치과

제목 동기능전환관련 구분청 한시기구·정원 승인

1. 행정자치부자제13101-483(2000. 7. 4)호와 관련입니다.
2. '99 시범실시 관련 한시기구·정원승인(자제13101-394, '99.7.6), 동기능전환 확대 시행 지침(자제13101-168, 2000.3.6), 읍면 기능전환 시범실시 지침(자제13101-168, 2000.3.6)과 관련하여
3. 동사무소 기능전환의 원활한 추진을 위한 구분청기구 보장방침에 따라 동기능 전환 확대시행 구의 한시기구·정원을 『지방자치단체의행정기구및정원기준등에관한규정』 제6조의 규정에 의하여 붙임과 같이 승인하니 관계 자치법규의 개정 등 후속조치와 아울러 효율적인 조직운영으로 기능전환사업이 성공적으로 추진될 수 있도록 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

붙임 : 1. 기구·정원 승인내역 1부

2. 읍면동 기능전환관련 시군구 분청 기구보강 방안 1부. 끝.

서울특별시

수신처 : 서구 01-25.



機 構 ・ 定 員 承 認 書

시 도	시군구 (일반구포함)	기 구	정 원		존속시한	비 고
			중	감		
서울특별시 (25개구)	소계	26과	5급26	6급이하24		
	종로구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	중구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	용산구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	성동구	1과	5급1	-	2000.12.31	'99전체동 시범실시
		1과	5급1	-	2001.6.30	
	광진구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	동대문	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	중랑구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	성북구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	강북구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	도봉구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	노원구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	은평구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	서대문	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	마포구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	양천구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	강서구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	구로구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	금천구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	

시 도	시군구 (일반구포함)	기 구	정 원		존속시한	비 고
			중	감		
	영등포구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	동작구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	관악구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	서초구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	강남구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	송파구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	
	강동구	1과	5급1	6급이하1	2001.6.30	

※ '99 전체동 시범실시 구의 기구·정원은 2000. 7. 1부터 시행하고

기타 구의 기구·정원은 조례·규칙 공포시 부터 시행

※ 상계조정된 정원은 존속시한 만료와 동시에 종전 정원으로 환원

[관 계 법 령]

< 지방자치법 >

第15條 (條例) 地方自治團體는 法令의 범위안에서 그 事務에 관하여 條例를 制定할 수 있다. 다만, 住民의 權利制限 또는 義務賦課에 관한 사항이나 罰則을 정할 때에는 法律의 委任이 있어야 한다.

第102條 (行政機構) ①地方自治團體의 行政事務를 分掌하기 위하여 필요한 行政機構를 두되, 市·道에 있어서는 大統領令이 정하는 범위안에서 당해 地方自治團體의 條例로 정하고, 市·郡 및 自治區에 있어서는 大統領令이 정하는 기준에 따라 市·道知事の 승인을 얻어 당해 地方自治團體의 條例로 정한다. <改正 94·3·16, 94·12·20>

②地方自治團體는 第1項의 行政機構의 設置·운영에 있어서 그 합리화를 도모하고 다른 地方自治團體와의 균형을 유지하여야 한다.

< 지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에관한규정 >

제6조 (한시기구의 설치운영) ①지방자치단체의 장은 긴급히 발생하는 한시적 행정수요에 대처하거나 일정기간후에 종료되는 사업을 수행하기 위하여 부득이한 경우에는 한시기구를 설치운영할 수 있다. 이 경우 한시기구 설치시에는 기존의 인력을 최대한 활용하여야 한다. <개정 97·2·4, 98·8·31>

②본청에 한시기구를 설치할 경우에는 기존의 보조기관 및 담당관으로는 그 목적을 달성할 수 없을 정도의 업무의 중요성과 업무량이 있어야 한다.

③한시기구를 설치하고자 하는 때에는 행정자치부령이 정하는 바에 의하여 시·도는 행정자치부장관의, 시·군·구는 특별시장·광역시장·도지사(이하 "시·도지사"라 한다)의 승인을 얻어야 한다. <개정 97·2·4, 98·8·31, 99·9·9>

제10조 (시·군·구의 기구설치기준) ①시·군·구 본청의 실·국 및 과·담당관과 자치구가 아닌 구의 과·담당관의 설치에 관한 사항은 당해 지방자치단체의 조례로 정하되, 시·군·구 본청에 두는 실·국 및 실·과·담당관과 자치구가 아닌 구의 실·과·담당관의 설치기준은 별표 4와 같다. <개정 98·8·31>

②별표 4의 규정에 의한 설치기준에 미달하여 실·국 또는 실·과·담당관을 운영하고 있는 시·군·구는 그 설치기준의 범위안에서 실·국 또는 실·과·담당관을 추가로 설치할 수 있다. <개정 99·9·9>

③자치구가 아닌 구를 두고 있는 시의 시장은 별표 4의 규정에 의한 당해 시 본청의 실·과·담당관의 정수의 일부를 관할자치구가 아닌 구의 정수로 조정하여 이를 운영할 수 있다. <개정 98·8·31>

④시·군·구 본청의 실장·국장 및 과장·담당관의 직급과 실·과·담당관의 사무분장등에 관한 사항은 당해 지방자치단체의 규칙으로 정한다. <개정 98·8·31>

⑤시·도지사는 관할 시·군·구 조직간의 균형을 유지하기 위하여 기구의 설치·운영에 관한 지침을 작성하여 시장·군수·구청장에게 시달할 수 있다.

⑥시장·군수·구청장은 실·국 및 실·과·담당관의 명칭과 사무분장을 시·도와 시·군·구간 사무의 연계성과 그 기능을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다. <개정 98·8·31>

[별표 4] <개정 99·12·31>

시·군·구의 기구설치 및 직급기준

1. 실·국 및 실·과·담당관의 설치기준(제10조제1항관련)

구		실·국	실·과·담당관
시	인구 10만미만		14개이내
	인구 10만미만(지방자치법 제7조제2항제1호의 도농복합형태의 시)	2개이내	16개이내
	인구 10만이상 15만미만	2개이내	16개이내
	인구 15만이상 20만미만	3개이내	17개이내
	인구 20만이상 30만미만	4개이내	20개이내
	인구 30만이상 50만미만	5개이내	22개이내
	인구 50만이상(구를 설치하지 아니한 시)	6개이내	25개이내
	인구 50만이상 70만미만(구를 설치한 시)	4개이내	19개이내
	인구 70만이상(구를 설치한 시)	5개이내	22개이내
군	울릉군·옹진군		7개이내
	인구 3만미만		8개이내
	인구 3만이상 5만미만		9개이내
	인구 5만이상 10만미만		11개이내
	인구 10만이상 15만미만		13개이내
	인구 15만이상		15개이내
구	특별시의 자치구		
	인구 50만미만	5개이내	21개이내
	인구 50만이상	5개이내	22개이내
	광역시의 자치구		
	인구 15만미만	3개이내	13개이내
	인구 15만이상 50만미만	3개이내	14개이내
	인구 50만이상	4개이내	15개이내

비 고

1. 실·국 및 실·과·담당관의 수를 산집함에 있어 그에 해당하는 직급의 8원으로 실·국 및 실·과·담당관의 명칭이 아닌 기구나 정원을 운영하고 있는 경우에는 위 표의 수에 포함하여 산정한다.
2. 지방자치법 제7조제2항제2호 및 동항제3호의 규정에 의하여 군이 도농복합형태의 시로 된 경우에는 당해 시에 대하여 시로 된 날부터 2년간은 위 표의 시(지방자치법 제7조제2항제1호의 도농복합형태의 시를 제외한다)의 기구설치기준에서 1개 실·국(인구 10만이하의 시의 경우를 제외한다) 및 2개 실·과·담당관을 감하여 이를 적용한다.
3. 서울특별시의 자치구중 국가위임사무인 여권발급업무를 수행하는 자치구에 한하여는 위 표의 실·과·담당관 설치기준을 초과하여 여권발급업무를 담당하는 1개 과를 설치·운영할 수 있다.