

의안검토보고

의안번호	제 72 호		
의 안 명	서울신용보증재단 출연 동의안		
제 출 자	서초구청장(지역경제과)	제출년월일	2019. 2. 12.
위 원 회	행정복지위원회	전 문 위 원	심 경 석

I. 제안내용

1. 제안이유

- 중소기업육성기금의 서울신용보증재단 출연에 대하여 『지방재정법』 제18조제3항에 따라 “지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다”는 규정에 따라 구의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주요내용

가. 출연 대상 : 서울신용보증재단

나. 출연 근거

- 『지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률』 제20조(재정지원)
- 『서초구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례』 제4조(기금의 용도)
- 『지역신용보증재단법』 제7조(기본재산)

다. 출연금 : 100,000천원

라. 출연의 필요성

- 수혜범위의 확대 및 지역밀착 지원을 통한 중소기업육성기금의 한계 극복
- 일시적 자금사정 악화에 따른 기업부도 방지를 통한 경기침체 가속화 방지
- 취약계층 심사기준 완화로 정책수혜효과 확대
- 향후 보증 수요 증가에 대비한 보증 여력 자원 확보

3. 참고사항(관계법령)

- 『지방재정법』 제18조(출자 또는 출연의 제한)
- 『지역신용보증재단법』 제7조(기본재산)
- 『서울특별시 신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례』 제4조(기본재산의 조성)
- 『서초구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례』 제4조(기금의 용도)

II. 검토 의견

1. 동의안의 개요

- 본 동의안은 『지방재정법』 제18조(출자 또는 출연의 제한)제3항 “지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다” 는 규정에 따라 2019년도 중소기업육성기금의 서울신용보증재단 출연에 대한 구의회 의사결정 동의안을 얻고자 제출되었음.

2. 출자·출연에 대한 지방의회 사전의결 의무화 규정

- 2014.5.28일에 개정된 『지방재정법』 제18조 규정은 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하기 위해 사전에 지방의회의 사전 의결을 의무화 하였고, 이 규정에 따라 지방자치단체는 2016회계연도부터 출자·출연금을 편성하기 전에 지방의회의 사전동의를 받고 있음.
- 이는 지방자치단체의 출자·출연이 보조금과 달리 예산집행 후 사후정산을 의무화하지 않는 사정을 고려해 출자·출연에 대한 지원 절차를 강화하고 엄격히 제한함으로써 지방재정의 건전성 강화를 위한 취지로 판단됨.
- 서초구의 경우 2016회계연도부터 출자·출연금을 편성하기 전에 구의회의 사전동의를 받은 안건은 총 10건으로서, ‘서초장학재단 출연 동의안’, ‘서초문화재단 출연 동의안’, ‘한국지방세연구원 출연 동의안’ 이 매년 반복적으로 의회의결을 받은 것으로 조사됨.

<출자·출연에 대한 서초구 동의안 처리 현황>

구 분 (처리건수)	출연 동의 안건명	상임위 심사일
2018년도 (3건)	서초장학재단 출연 동의안	2018.11.23.
	서초문화재단 출연 동의안	2018.11.23.
	2019년도 한국지방세연구원 출연 동의안	2018.11.23.
2017년도 (3건)	서초장학재단 출연 동의안	2017.12.5.
	서초문화재단 출연 동의안	2017.12.5.
	2018년도 한국지방세연구원 출연 동의안	2017.10.23.
2016년도 (2건)	서초장학재단 출연 동의안	2016.10.31.
	2017년도 한국지방세연구원 출연 동의안	2016.11.25.
2015년도 (2건)	서초문화재단 출연 동의안	2015.11.25.
	2016년도 한국지방세연구원 출연 동의안	2015.11.25.

3. 사업현황

- 출연대상인 서울신용보증재단(1999년 설립)은 담보력이 부족한 중소기업·소기업 및 소상공인 등의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 하고 지역경제 활성화와 서민의 복리증진에 기여하고 있음.
- 서초구에서는 지난 2011년부터 2018년까지 5회에 걸쳐 총 15억원을 출연하였으며, 서초구 관내 소상공인·소기업을 대상으로 386개 업체에 약 118억원을 신용보증 지원한 것으로 조사됨.

<연도별 중소기업육성기금 출연 현황>

	계	2011년	2015년	2016년	2017년	2018년
출연금액	15억원	5억원	2.5억원	2.5억원	2.5억원	2.5억원

<연도별 중소기업육성기금 지원 실적>

구 분	계	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
업체수 (개소)	386	9	100	55	45	78	73	26
지원금액 (백만원)	11,816	295	3,217	1,726	1,772	2,261	1,908	637

- 한편, 금번 제출된 서울신용보증재단 출연 동의안은 기존 출연금과 별도로 (주)우리은행의 기부금(1억원)을 신용보증재원으로 서울신용보증재단에 출연하여 (주)우리은행과 서울신용보증재단을 통해 특별신용보증을 지원하는 업무협약을 체결함으로써 담보력이 부족한 관내 중소기업·소상공인에게 특별신용보증을 지원하기 위한 것임.

※ 특별신용보증 세부 내역은 참고자료 참조

4. 종합의견

- (주)우리은행에서 서초구에 기부한 1억원을 중소기업육성기금으로 편성하고 이를 서울신용보증재단에 출연하기 위하여 제출된 본 동의안은 『지역신용보증재단법』 제7조(기본재산)제1항 및 『서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례』 제4조(기본재산의 조성) 제1항에 따라 재원으로 활용할 수 있고,
- 또한 『서울특별시 서초구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례』 제4조(기금의 용도)제2호 ‘중소기업의 육성 지원을 위한 사업비 출연’에 해당되는 것으로 판단되는 바, 본 동의안은 관련 법률에 적합한 것으로 판단됨.
- 참고로 본 동의안은 구의회 의결 이후 『지방자치단체 기금관리기본법』 제11조(기금운용계획의 변경)에 따라 ‘2019년도 기금운용계획’의 변경 절차를 이행하여야 함.
- 본 동의안은 원활한 자금수급에 어려움을 겪고 있는 관내 소기업·소상공인에게 특별신용보증을 지원함으로써 자금난 해소를 통한 경영안정화 및 지역경제 활성화에 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
- 다만, 2014년 『지방재정법』 개정 이후 ‘서울신용보증재단 출연 동의안’에 대해 구의회의 사전 동의를 받지 않은 것으로 확인됨에 따라 집행부에서는 향후 재발방지를 위한 각별한 주의가 필요한 것으로 사료됨.

Ⅲ. 참고자료

1. 관계법규

2. 특별신용보증 자료

「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

<개정 2014. 5. 28.>

- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다. <신설 2014. 5. 28.>

- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다. <개정 2014. 5. 28.>

제17조(기부 또는 보조의 제한)

- ② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 "공공기관"이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다. <개정 2014. 5. 28.>

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

「지역신용보증재단법」

제7조(기본재산)

- ① 재단의 기본재산은 다음 각 호의 재원(財源)으로 조성한다.

1. 지방자치단체의 출연금
2. 금융회사등의 출연금
3. 기업의 출연금
4. 제1호부터 제3호까지 외의 자의 출연금

「서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」

제4조(기본재산의 조성)

① 재단의 기본재산은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

<개정 2013. 3. 28., 2017. 1. 5.>

1. 서울특별시(이하 "시"라 한다)의 출연금
2. 금융기관의 출연금
3. 기업의 출연금
4. 제1호부터 제3호까지 이외의 자가 출연한 출연금
5. 법 제7조제2항에 따라 정부가 보조한 보조금

「서울특별시 서소구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례」

제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 용도외에는 사용할 수 없다.

1. 중소기업의 육성 발전을 위한 중소기업의 시설자금, 운전자금 및 기술개발자금의 융자
2. 중소기업의 육성 지원을 위한 사업비 출연
3. 「은행법」 제2조제1항제2호에 따른 은행(이하 “은행”이라 한다)의 기업자금 융자에 관한 이자차액 일부 보전
4. 그 밖에 기금의 운용 관리를 위하여 필요한 경비 [전문개정 2011.11.8.]

「지방자치단체 기금관리기본법」

제11조(기금운용계획의 변경)

① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭감된 부분에 사용할 수 없다. <개정 2015. 7. 24.>

1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우
2. 긴급한 소요가 발생한 경우
3. 기존사업을 보완하는 경우

1) 협약 체결

- 협약일시 : 2019. 4월 ~ 5월 중 (서면협약)
- 서초구청 - (주)우리은행 - 서울신용보증재단 간 3자 협약
 - ▶ 우리은행 : 서초구에 1억원 기부
 - ▶ 서 초 구 : 은행의 기부금을 신용보증재원으로 서울신용보증재단에 출연
 - ▶ 서울신용보증재단 : 출연금(1억원)의 15배수(15억원)까지 신용보증 지원
 - 취급은행 : 우리은행 서초구청지점
 - 보증금액 : 기업당 5천만원 이내
 - 심사우대 : 서초구가 추천한 기업

2) 신용보증지원 개요 및 절차

- 출연금액 : 1억원
- 보증금액 : 15억원 (출연금 1억 \times 15배), 보증비율 100%
- 보증대상 : 서초구 소재 소기업 및 소상공인
- 보증한도 : 업체당 5천만원 이내 (신용등급에 따라 차등적용)
- 보 증 료 : 보증료율 0.8%
- 대출금리 : 연 평균 3% (변동금리) (신용등급에 따라 차등적용)
- 상환조건 : 1년 거치 3년 분할상환, 2년 거치 3년 분할상환
- 대출기관 : 우리은행 서초구청지점
- 지원절차 : 서초구가 추천한 기업에 대해 보증심사 우대

