

의안검토보고

의안번호	제 71 호		
의 안 명	서초구립 우면동 우리동네키움센터 관리운영 민간위탁에 따른 동의안		
제 출 자	서초구청장(가족정책과)	제출년월일	2019. 2. 12.
위 원 회	행정복지위원회	전문위원	심 경 석

I. 제안내용

1. 제안이유

- 서초구립 우면동 우리동네키움센터는 초등학생의 방과 후 돌봄 공백 문제를 해결하고 지역 중심의 돌봄체계 구축을 위해 돌봄 수요가 많은 양재권역에 설치하여 2019년 4월 개소 예정인 시설임.
- 아동을 위한 교육·문화·정서지원 프로그램 운영 등 효율적인 관리와 운영을 위해 전문성과 경험을 갖춘 『사회복지사업법』 제2조의 규정에 의한 사회복지법인 또는 『민법』 제32조 규정에 의한 비영리 법인에 위탁운영하여 아동 복지증진에 기여하고자 함.
- 이에 서초구립 우면동 우리동네키움센터 운영 민간위탁 동의안을 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』 제4조 제3항의 규정에 따라 구의회 동의를 받고자 함.

2. 주요내용

가. 시설개요

- 소재지 : 서초구 양재대로2길 116-19(우면동 763) 203호
- 규 모 : 102.31㎡
- 개소일 : 2019. 4월 예정
- 이용대상 : 돌봄이 필요한 만6세~12세(초등학생) 아동
 - ▶ 소득수준 무관, 정원은 최소 20명 이상으로 운영 예정
- 지원내용
 - 시간제 돌봄, 프로그램 운영, 등·하원 지원, 간식 제공 등
- 지원인력 : 3명(관리자 1, 종일제 돌봄교사 2) 예정

나. 주요 위탁내용

- 위탁근거
 - 『사회복지사업법』 제34조(사회복지시설의 설치)제5항
 - 『서울특별시 서초구 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례』 제6조(관리운영의 위탁)
- 위탁대상 : 서초구립 우면동 우리동네키움센터 1개소
- 위탁기간 : 2019.4.~2024.3.(5년)
- 수탁기관 : 사회복지법인 또는 비영리법인
- 수탁자 선정방법 : 공개모집

○ 위탁업무

- 이용 아동 돌봄서비스 제공, 상담 및 관리
- 프로그램 운영 개발(연계) · 제공 · 홍보
- 시설운영 · 유지 · 안전관리
- 그 밖의 시설운영관리를 위한 사항

다. 2019년 예산 운영계획

○ 총 액 : 287,380천원(국 47,114천원, 시 78,666천원, 구 161,600천원)

- 임차(월세 등) : 140,000천원(구비)
- 시 설 비 : 50,000천원(국 15,000천원, 시 35,000천원)
- 교구구입비 : 30,000천원(국 17,000천원, 구 13,000천원)
- 민간위탁금 : 67,180천원

(국 15,114천원, 시 43,666천원, 구 8,400천원)

▶ 운영비 : 16,800천원(시 8,400천원, 구 8,400천원)

▶ 인건비 : 50,380천원(국 15,114천원, 시 35,266천원)

- 업무추진비 : 200천원(구비)

3. 참고사항(관계법령)

○ 『아동복지법』 제44조의2(다함께돌봄센터)

○ 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』 제4조
(민간위탁 대상사무의 기준 등) 및 제4조의2(민간위탁의 사무내용)

II. 검토 의견

1. 동의안 제출 개요

- ‘우리동네키움센터’의 법정명칭은 ‘다함께돌봄센터’이며, ‘다함께돌봄센터’는 『아동복지법』 제44조의2에서 초등학교의 정규교육 이외의 시간동안 아동의 안전한 보호, 급식 및 간식의 제공, 돌봄 서비스 제공, 돌봄 상담 등 ‘방과 후 돌봄서비스’를 제공하기 위한 시설로 규정하고 있음.

※ ‘우리동네키움센터’와 ‘지역아동센터’ 비교

구 분	우리동네키움센터	지역아동센터
설치근거	「아동복지법」 제44조의2	「아동복지법」 제50조
이용대상	· 만6세~12세(초등학생) 아동 - 소득 수준 무관	· 만18세 미만(초중등 중심) - 취약계층 80%(중위소득100%이하) - 일반가정 20%
이용시간	· 학기중 : 13시~19시 방학중 : 09시~18시	좌 동
프로그램	· 방과 후 돌봄, 간식, 숙제 지도, 체험활동, 교육·문화·예술·체육프로그램, 상담 등	· 방과 후 돌봄, 보호·교육·문화·정서 지원
시설 수	없 음	9개소(구립 2, 민간 7)

- 먼저, ‘우리동네키움센터’의 사업 배경을 살펴보면, 정부에서는 저출산 문제 해결 및 맞벌이 가정의 돌봄 욕구 충족을 통해 초등돌봄 서비스의 공공성 강화를 목적으로 ‘온종일 돌봄 체계 구축’을 국정 과제로 추진하여 2018년 4월 관계부처 합동으로 발표한 ‘온종일 돌봄

정책’에 따라 2022년까지 ‘다함께돌봄센터’ 총 1,800개소가 신설될 예정임. 2019년 1월 『아동복지법』 개정을 통해 ‘다함께돌봄센터’ 설치·운영 근거가 마련되었음.

- 한편, 서울시에서도 2018년 12월에 『서울특별시 온마을아이돌봄 지원에 관한 조례』를 제정하여 ‘우리동네키움센터’의 사업 근거를 마련하였음. 2019년 1월 서울시에서는 ‘우리동네키움센터’ 사업공모를 시행하여 2019년 2월에 서초구를 비롯한 7개 자치구에 총 15개 시설을 최종 선정하였음.
- 본 동의안은 초등학생의 방과 후 돌봄공백 문제를 해결하고 지역 중심의 돌봄체계 구축을 위해 돌봄 수요가 많은 양재권역 우면동에 ‘우리동네키움센터’를 설치하기 위한 것으로서, 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』 제4조제3항에 따라 의회의 동의를 받기 위해 제출된 안건임.

2. 민간위탁사무의 적정성 검토

- 민간위탁은 행정조직의 비대화를 방지하고 민간의 다양한 분야별 전문성을 적극 활용함으로써 행정의 능률성과 효율성을 극대화시키기 위한 것임.

- 본 동의안은 ‘서초구립 우면동 우리동네키움센터’ 관리운영 민간 위탁에 따른 동의안으로, 지원 대상 아이들에게 보다 전문적이고 종합적인 돌봄서비스 제공을 위하여 전문성과 경험을 갖춘 사회복지법인 또는 비영리법인에 위탁하고자 하는 것으로서 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』 제4조제1항제3호 ‘특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무’에 해당됨으로 같은 조례 제4조제3항에 따라 구의회 동의를 거쳐야 하는 사무에 해당됨.
- 또한, 『아동복지법』 제44조의2(다함께돌봄센터)에 따라 구청장은 초등학교의 정규교육 이외의 시간 동안 다함께돌봄센터를 설치·운영할 수 있고, 보건복지부장관이 정하는 법인 또는 단체에 위탁하여 운영할 수 있도록 규정하고 있음.
- 한편, 본 동의안은 『서울특별시 서초구 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례』 제6조(관리·운영의 위탁) 규정을 위탁근거로 제시하였으나, ‘우리동네키움센터’의 근거법령인 『아동복지법』 제44조의2(다함께돌봄센터) 규정은 2019.1.15일에 신설된 조항으로서 2019.4.16일부터 시행되는 규정임을 감안할 때 현시점에서 상기 조항을 근거로 할 수 없음.
- 따라서 본 동의안의 위탁기간·수탁자 선정방법 등 민간위탁 관련 제반 규정은 『서울특별시 서초구 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례』를 적용할 수 없으며, 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』를 근거로 판단하는 것이 타당함.

○ 동의안의 주요 내용을 살펴보면,

- 먼저, 수탁기관 선정방법은 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간 위탁에 관한 조례』 제7조(수탁기관 선정)에 따라 공개모집을 통해 수탁자를 모집하고, 같은 조례 제8조(심의위원회)에 따라 민간위탁 기관적격자심의위원회 심의를 거쳐 수탁기관을 결정하도록 한 관련 규정에 적합함.
- 위탁기간은 『사회복지사업법 시행규칙』 제21조의2(시설의 위탁)에 근거하여 5년으로 제안하였으나, 현시점에서 ‘우리동네키움센터’는 『사회복지사업법』을 적용할 수 없으므로 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』 제9조(협약체결)제2항에 따라 3년 이내로 수정하는 것이 타당함.
- 위탁업무 내용은 보건복지부의 ‘2019 다함께 돌봄사업 안내’에 명시된 ‘다함께돌봄센터’의 전반적인 기능 또는 업무의 범위에 포함되는 사항으로서 별도 문제는 없는 것으로 판단됨.

3. 종합의견

- 본 동의안은 『서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』에 따라 적법하게 제출된 동의안이며, 사무의 민간위탁 요건도 충족하는 바, 동 사무의 민간위탁은 타당한 것으로 판단되며,
- 초등학생의 방과 후 돌봄공백 문제 해결 및 지역 중심의 돌봄체계 구축을 목적으로 설치되는 ‘우리동네키움센터’의 효율적인 관리와

운영을 위하여 전문성과 경험을 갖춘 운영자에게 위탁하여 운영함이 정책의 합리성 측면에서 타당한 것으로 판단됨.

- 다만, 앞서 살펴본 바와 같이 ‘우리동네키움센터’와 ‘지역아동센터’는 이용대상 및 일부 기능의 중복 문제 등을 우려되기에, 두 시설 간의 상생을 위한 방안이 강구되어야 할 것으로 판단됨.

Ⅲ. 참고자료

1. 관계법규
2. 우리동네키움센터 위치도

「아동복지법」

제44조의2(다함께돌봄센터)

- ① 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 초등학교의 정규교육 이외의 시간 동안 다음 각 호의 돌봄서비스(이하 "방과 후 돌봄서비스"라 한다)를 실시하기 위하여 다함께돌봄센터를 설치·운영할 수 있다.
 1. 아동의 안전한 보호
 2. 안전하고 균형 있는 급식 및 간식의 제공
 3. 등·하교 전후, 야간 또는 긴급상황 발생 시 돌봄서비스 제공
 4. 체험활동 등 교육·문화·예술·체육 프로그램의 연계·제공
 5. 돌봄 상담, 관련 정보의 제공 및 서비스의 연계
 6. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 방과 후 돌봄서비스의 제공
- ② 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 다함께돌봄센터의 설치·운영을 보건복지부장관이 정하는 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.
- ③ 국가는 다함께돌봄센터의 설치·운영에 필요한 비용의 일부를 지방자치단체에 지원할 수 있다.
- ④ 다함께돌봄센터의 장은 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 정하는 바에 따라 아동의 보호자에게 제1항 각 호의 방과 후 돌봄서비스 제공에 필요한 비용의 일부를 부담하게 할 수 있다.
- ⑤ 다함께돌봄센터의 설치기준과 운영, 종사자의 자격 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

[본조신설 2019. 1. 15.]

[시행일 : 2019. 4. 16.] 제44조의2

「사회복지사업법 시행규칙」

제21조의2(시설의 위탁)

- ① 국가나 지방자치단체는 법 제34조제4항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각호의 내용이 포함된 계약을 체결하여야 한다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3.>
 1. 수탁자의 성명 및 주소
 2. 위탁계약기간
 3. 위탁대상시설 및 업무내용
 4. 수탁자의 의무 및 준수 사항

- 5. 시설의 안전관리에 관한 사항
 - 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
 - 6. 계약의 해지에 관한 사항
 - 7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항
 - ② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3., 2016. 8. 3.>
 - ③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다. <신설 2016. 8. 3.>
 - 1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
 - 2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우
- [제23조에서 이동 <2012. 8. 3.>]

「서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등)

- ① 법령이나 자치법규에 정한 구청장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용
 - 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
 - 4. 기타 시설관리 등 단순행정 관리사무
- ③ 구청장이 사무를 민간위탁 하고자 할 때에는 국가 또는 서울특별시 위임사무는 미리 위임기관의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 서초구의회 의 동의를 얻어야 한다. (신설 2011.11.1.)

제7조(수탁기관 선정)

- ① 제6조 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 때에는 관계법규에 위배되지 아니하는 범위 안에서 수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.
- ② 수탁 대상기관을 공개모집할 경우에는 신청서와 함께 위탁사무의 사업계획서 등을 제출하게 하고, 해당분야의 전문가 등으로 구성된 심의위원회에서 제6조의 규정에 의한 적격자를 선정하도록 한다.

제8조(심의위원회)

- ① 위탁기관을 선정하기 위하여 서울특별시서초구민간위탁기관적격자심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.
- ② 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 6명이상 9명 이하의 위원으로 구성되 소속 공무원이 아닌 위원이 과반수이상이어야 한다. 다만, 위탁대상 사무와 관련하여 다른 법령 또는 조례에 별도의 기준이 있는 때에는 달리할 수 있다.
- ③ 위원장은 부구청장으로 하고, 부위원장은 소관국장 또는 소장으로 한다.
- ④ 위원은 관계 공무원과 당해사무에 대한 전문가 중에서 구청장이 임명 또는 위촉하며 심사가 끝나면 위원회는 자동 해산한다.
- ⑤ 간사는 민간위탁을 하고자 하는 담당과장이 되며 당해 위원회를 통괄한다.
- ⑥ 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑦ 위원회에 출석한 소속 공무원이 아닌 위원에게는 예산의 범위 안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제9조(협약체결)

- ② 위탁기간은 3년 이내로 하되 연장할 수 있으며, 연장하고자 하는 경우 위탁기간 만료 30일 전까지 위탁사무 처리에 대한 평가를 실시하여 연장여부를 결정하여야 한다.

「서울특별시 서초구 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」

제6조(관리·운영의 위탁)

- ① 서울특별시 서초구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 법 제34조제4항에 따라 시설의 효율적인 운영을 위하여 시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.<개정 2008. 12. 31., 2016.12.22.>
- ② 시설을 위탁받아 운영하고자 하는 자는 구청장에게 신청하여야 하며, 구청장은 신청자 중 「사회복지사업법 시행규칙」 (이하 “시행규칙”이라 한다) 제21조에 따른 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)에서 선정된 자를 수탁자로 지정한다. <개정 2016.12.22.>
- ③ 제1항에 따라 시설의 관리·운영을 위탁하는데 필요한 기준 및 방법 등은 시행규칙 제21조 및 제21조의2에 따른다. <개정 2016.12.22.>

참고2

우리동네키움센터 위치도

□ 위 치 도



□ 건물전경

