

의안검토보고

의안번호	제 67 호		
의 안 명	서울특별시 서초구 사회복지기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안		
발 의 자	허 은 의원외 10명	발의년월일	2019. 1. 15.
위 원 회	행정복지위원회	전문위원	심 경 석

I. 제안내용

1. 제안이유

- 목적과 기능이 유사한 사회복지진흥기금과 사회복지기금을 통합하여 기금운용의 합리성 제고를 도모하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 기금 계정 중 사회복지진흥계정 신설(안 제5조)
나. 사회복지진흥계정 재원 및 지원사업 내용 신설(안 제8조의2)
다. 사회복지진흥계정 기금관리 공무원 지정(안 제12조)

3. 참고사항

- 가. 관계법규 : 「지방자치법」 제142조,
「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조
나. 예산조치 : 해당사항 없음
다. 기 타 : 신·구조문 대비표

II. 검토 의견

1. 조례 개정의 배경

- 본 조례안은 목적과 기능이 유사한 사회복지진흥기금과 사회복지기금을 통합하여 기금운용의 효율성 제고를 도모하기 위하여 개정하는 사항임.
- 지난 1998년 7월 1일 「사회복지공동모금법」이 제정·시행됨에 따라 ‘이웃돕기기금 관리규정’으로 운용하던 기금을 주요 재원으로 하는 사회복지진흥기금의 설치를 위하여 「서울특별시 서초구 사회복지진흥기금의 설치 및 운용 조례」를 제정하여 현재까지 운용하고 있음.
- 사회복지진흥기금은 서초구 주민의 사회복지서비스수준 향상을 위하여 설치된 기금으로서 지원기관, 단체 또는 독지가가 기탁한 성금이나 물품, 타 기금의 출연금, 기금운용에 따른 수익금 등을 주요 재원으로 하고, 사회복지시설 수용자 지원, 「국민기초생활 보장법」 제7조에 따른 저소득자 지원, 장애인의 생활안정지원, 생활이 어려운 보훈대상자 및 국가유공자 등을 지원하기 위한 용도로 집행되고 있음.
- 사회복지기금은 「서울특별시 서초구 사회복지기금 설치 및 운용 조례」를 근거로 장애인, 노인 등 특정계층과 저소득주민의 복지증진을 위하여 설치된 기금으로서 장애인의 사회참여 및 자활지원 등을 위한 장애인 복지계정, 노인교육 및 노인건강 등을 위한 노인복지계정, 자활기업 사업자금 대여 및 자활사업 연구 등을 위한 자활계정으로 구분하여 운용하고 있음.

○ 한편, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조제1항제3호에서는 특별회계와 기금 간 또는 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우에는 기금을 통합하도록 규정하고 있음. 따라서 사회복지기금과 목적과 기능이 유사한 사회복지진흥기금을 사회복지기금으로 통합하여 기금을 운용하는 것이 기금 운용의 효율성 측면에서 보다 합리적인 것으로 판단됨.

○ 참고로 사회복지진흥기금의 최근 3년간 집행내역을 살펴보면, 2016년에 ‘사랑의 된장간장 담그기’ 사업 외 2개 사업에 22,000천원을 집행하였고, 2017년에는 ‘사랑의 된장간장 담그기’ 사업 외 2개 사업에 39,000천원을 집행, 2018년에는 ‘사랑의 된장간장 담그기’ 사업에만 13,000천원을 각각 집행한 것으로 조사됨.

<사회복지진흥기금 연도별 집행내역>

구 분	사업명	집행금액	계
2016년	사랑의 된장간장 담그기	13,000천원	22,000천원
	월남전참전자회 안보결의대회 행사 지원	3,000천원	
	사랑의 김장김치 담그기	6,000천원	
2017년	사랑의 된장간장 담그기	13,000천원	39,000천원
	서초 행복한 걸음 효도카 지원사업	20,000천원	
	사랑의 김장 나누기	6,000천원	
2018년	사랑의 된장간장 담그기	13,000천원	13,000천원

2. 주요 내용 검토

1) 사회복지진흥계정 신설 등(안 제5조, 안 제8조의2)

- 안 제5조에서 종전 사회복지진흥기금을 사회복지기금으로 통합하고 사회복지진흥계정을 신설하여 운용하도록 규정하고, 안 제8조의2에서는 사회복지진흥계정의 재원 및 지원대상을 규정하였음.
- 이는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조제1항제3호에서 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 기금을 통합하도록 규정한 상위법령에 적합한 내용임.
- 또한 종전 「서울특별시 서초구 사회복지진흥기금 설치 및 운용 조례」에 규정된 사회복지진흥기금의 재원 및 용도 규정을 개정 조례안에 반영한 것으로서 「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조의2 규정에 포괄기금은 목적별로 계정을 구분하여 관리·운용하도록 한 상위법령에 적합한 규정인 것으로 판단됨.

2) 시행일 등(부칙 안 제1조~제2조)

- 부칙 안 제1조와 제2조에서 현재 기금운용계획의 효율적 운용을 위하여 본 조례의 시행일을 2020년 1월 1일부터 시행하도록 부칙에 규정하고, 본 조례가 시행되는 날부터 「서울특별시 서초구 사회복지진흥기금 설치 및 운영 조례」는 폐지하도록 규정하였음.

Ⅲ. 참고자료

1. 관계법규

「지방자치단체 기금관리기본법」

제15조(기금의 통합·폐지)

- ① 지방자치단체는 기금이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조례의 폐지 및 제정·개정 절차에 따라 이를 폐지하거나 다른 기금과 통합하여야 한다. 다만, 법률에 따라 지방자치단체에 의무적으로 설치된 기금의 경우에는 행정안전부장관에게 이의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.
 1. 기금 설치의 목적을 달성한 경우
 2. 기금 설치의 목적 달성이 불가능하다고 판단될 경우
 3. 「지방재정법」에 따른 특별회계와 기금 간 또는 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우
 4. 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우
- ② 제1항 단서에 따라 지방자치단체로부터 기금의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청받은 행정안전부장관은 관련 중앙행정기관의 장과 협의한 후 그 결과를 해당 지방자치단체에 통보하여야 한다.

제15조의2(포괄기금의 설치·운용)

- ① 지방자치단체는 기금(법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금은 제외한다)을 효율적으로 관리·운용하기 위하여 조례의 폐지 및 제정·개정 절차에 따라 여러 기금을 묶어 둘 이상의 목적을 수행하는 하나의 기금(이하 "포괄기금"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.
- ② 포괄기금은 수행하는 목적별로 계정을 구분하여 관리·운영하여야 한다.

「지방자치법」

제142조(재산과 기금의 설치)

- ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.
- ③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.