

# 의안검토보고

의안번호	제133호		
의안명	서울특별시 서초구 야외운동기구 설치 및 관리 조례안		
발의자	박미효의원	발의연월일	2019.08.21.
위원회	행정복지위원회	전문위원	심경석

## I. 제안내용

### 1. 제안이유

- 서초구 관내에 야외운동기구의 설치 및 운영 등 효율적인 유지 관리에 필요한 사항을 규정하여 주민들의 건강증진 등에 기여하기 위함

### 2. 주요내용

- 가. 야외운동기구 설치·관리를 위한 대책 마련 및 예산 확보(안 제4조)
- 나. 야외운동기구의 설치장소 및 설치기준(안 제5조 및 제6조)
- 다. 유지관리 및 위탁(안 제8조, 제9조)
- 라. 영조물배상공제 등록(안 제10조)

### 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방자치법」 제22조
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음
- 다. 사전협의 : 교육체육과, 공원녹지과, 물관리과

## II. 검토 의견

### 1. 제정 배경

- 먼저, 동 조례안의 목적은 서초구 관내에 야외운동기의 설치 및 운영 등 효율적인 유지 관리에 필요한 사항을 규정하여 주민들의 건강증진 등에 기여하기 위한 것으로서,
  - 본 조례안은 『지방자치법』 제9조제2항제2호 (가)목의 ‘주민복지에 관한 사업’에 해당되어 지방자치단체의 사무에 포함되는 것으로 사료되며,
  - 또한, 야외운동기구에 대한 상위법령이 존재하지 않지만<sup>1)</sup>, 본 조례안의 입법취지와 내용이 『지방자치법』 제22조에 따른 자치법규의 제정 범위 안에 있는 것으로 판단되고, 상위 법령과의 상충문제 또는 위반 문제는 발생하지 않는 것으로 판단됨.
- 제정 배경을 살펴보면, 건강에 대한 관심 증대와 더불어 지방자치단체별로 공원이나 산책로 등에 야외운동기구를 설치하고 있으나, 상위법령에 명확한 야외운동기구의 설치 및 관리 규정이 없는 실정임.
- 야외운동기구의 특성상 실외에 설치되어 있어 설치 이후 지속적인 관리가 요구되나, 이에 대한 설치·관리 기준이 미비하여 안전사고 지대에 놓여 있어 체계적인 관리가 미흡하고 기구의 노후·파손 등으로 사용자 안전에 위협을 초래하고 있는 실정임.

---

1) 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」제2조(정의) 제1호에서 ‘체육시설’이란 체육 활동에 지속적으로 이용되는 시설과 그 부대시설로 정의하고 있으나, 같은법 시행령 제2조(체육시설의 종류) 및 (별표1)에서 규정된 체육시설의 시설형태는 운동장, 체육관, 종합 체육시설로 규정하고 있음. 따라서 본 조례안에서 의미하는 야외운동기구는 체육시설과 구분되는 시설로 판단됨

- 이러한 배경하에 전국 53개 지방자치단체, 서울시 5개 자치구(강동구, 도봉구, 동대문구 등)에서 야외운동기구 관련 조례 또는 훈령 등을 제정하여 야외운동기구의 체계적·효율적 관리를 도모하고 있음.
- 현재 서초구내 야외운동기구 설치 현황을 살펴보면 <표1>에서 보는 바와 같이 187개 공원·산·녹지 등에 설치된 야외운동기구가 1,289기, 양재천변에 11기가 각각 설치된 것으로 조사되었음.

<표1> 서초구 야외운동기구 설치 현황

구 분	야외운동기구 수
공원·산·녹지 등(187개소)	1,289기
양재천변	11기
계	1,300기

## 2. 주요 내용 검토

### 1) 정의(안 제2조)

- ‘야외운동기구’란 서초구청장이 주민의 체력증진을 위하여 야외에 설치한 개별 운동기구로 정의함.

### 2) 예산의 확보(안 제4조)

- 구청장은 주민의 건강증진에 필요한 야외운동기구를 설치·관리하기 위하여 필요한 대책을 마련하고 적절한 예산을 확보하도록 책무를 규정함.

- 이는 야외운동기구의 설치·관리의 주체를 구청장으로 규정하고 필요한 대책의 마련 및 예산을 확보하도록 규정함으로써 야외운동기구의 효율적 관리를 기본적인 사항을 명확히 규정함.

### 3) 설치장소 및 설치기준(안 제5조 및 제6조)

- 야외운동기구는 이용자의 접근성과 편의성을 고려하여 다수의 주민이 거주하는 지역의 공공장소(공원 등) 또는 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 장소에 야외운동기구를 설치하고, 시설물이 설치되지 않은 지역을 우선하여 설치 등 설치기준을 규정함.

### 4) 유지관리(안 제8조)

- 구청장은 매년 야외운동기구의 점검계획을 수립하고 연 2회 이상 시설물에 대한 조사·점검을 실시하여야 하며, 야외운동기구의 점검계획에 따라 점검·보수하도록 규정함.
- 이는 야외운동기구의 체계적인 관리체계 구축을 통한 야외운동기구 이용자의 안전을 보호하기 위한 규정으로서 야외운동기구의 점검방법 및 보수방법에 대한 근거 규정임.

### 5) 사무의 위탁(안 제9조)

- 구청장은 야외운동기구의 유지 관리 사무 중 일부 또는 전부를 법인·단체에게 위탁할 수 있으며, 위탁관리 및 운영에 필요한 사항은 「서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 준용하도록 규정함.

- 야외운동기구의 효율적 관리를 위하여 필요한 경우 민간에게 위탁할 수 있는 근거 규정을 마련함으로써 야외운동기구의 관리 사무의 효율성 측면에서 필요한 규정인 것으로 사료됨.

#### 6) 영조물배상공제<sup>1)</sup> 등록(안 제10조)

- 구청장은 야외운동기구의 설치를 완료하였을 때에는 야외운동기구 이용시에 발생하는 피해를 보상하기 위하여 수시 또는 매년 말 영조물배상공제 등록을 의무적으로 신청하도록 규정함.
- 영조물배상공제 의무가입을 명문화함으로써 구청장이 설치한 야외운동기구 이용자의 안전성 제고 측면에서 필요한 규정인 것으로 판단됨.
- 본 조례안은 야외운동기구의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정하여 효율적인 유지관리를 도모하고 영조물배상공제 등록 의무화를 통해 이용자의 안전성 강화 등 야외운동기구의 설치와 관리체계를 확립하여 주민의 건강 증진에 기여할 것으로 사료됨.
- 집행부 관련부서 협의 결과,
  - 교육체육과에서는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 및 「서울특별시 서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 교육체육과에서 관리하는 야외운동기구는 체육시설 내 부대 시설에 포함되기 때문에 상위법령에 따라 체육시설에 포함되며, 「서울특별시 서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 근거로

1) 지방자치단체가 소유·사용·관리하는 시설의 관리하자로 인하여 타인의 신체나 재물을 훼손시켜 법률상 배상책임이 발생하는 경우 손해보험사가 전담하여 신속하게 처리함으로써 지방행정의 효율성 증대와 지방재정의 안정성을 도모하기 위한 사업

민간위탁을 시행 중임. 또한 영조물배상에 기 가입되어 있어 본 제정조례안이 불필요하다는 의견임.

- 공원녹지과에서는 본 조례안에 대하여 별도 의견이 없으나, 조례가 마련된 타구(강동구, 도봉구, 동대문구)를 참고할 때 서초구 체육 시설을 총괄하는 교육체육과를 총괄부서로 지정하고, 관리구역에 따라 관리부서를 지정하는 것이 타당하다는 의견임.
- 물관리과에서는 효율적인 야외운동기구의 관리를 위해 본 조례안은 필요하나 하천내 운동기구 설치 개소가 적어 유지관리에 필요한 예산 및 인원 소요가 적을 것으로 판단되며, 영조물보험은 하천내 운동기구에 대하여 기 시행중이기에 입법 운영상 문제점이 없다는 의견임.

### **Ⅲ. 참고자료**

#### **1. 관련 법규**

#### **2. 관련 부서별 검토의견**

## 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

## 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "체육시설"이란 체육 활동에 지속적으로 이용되는 시설(정보처리 기술이나 기계장치를 이용한 가상의 운동경기 환경에서 실제 운동경기를 하는 것처럼 체험하는 시설을 포함한다. 다만, 「게임산업진흥에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 게임물은 제외한다) 과 그 부대시설을 말한다.

제3조(체육시설의 종류) 체육시설의 종류는 운동 종목과 시설 형태에 따라 대통령령으로 정한다.

## 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」

제2조(체육시설의 종류) 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제3조에 따른 체육시설의 종류는 별표 1과 같다.

【별표1】

체육시설의 종류(제2조 관련)

구 분	체 육 시 설 종 류
운동 종목	골프장, 골프연습장, 궁도장, 게이트볼장, 농구장, 당구장, 라켓볼장, 럭비풋볼장, 롤러스케이트장, 배구장, 배드민턴장, 벨로드롬, 볼링장, 봅슬레이장, 빙상장, 사격장, 세팍타크로장, 수상스키장, 수영장, 무도학원, 무도장, 스쿼시장, 스키장, 승마장, 썰매장, 씨름장, 아이스하키장, 야구장, 양궁장, 역도장, 에어로빅장, 요트장, 육상장, 자동차경주장, 조정장, 체력단련장, 체육도장, 체조장, 축구장, 카누장, 탁구장, 테니스장, 펜싱장, 하키장, 핸드볼장, 그 밖에 국내 또는 국제적으로 치러지는 운동 종목의 시설로서 문화체육관광부장관이 정하는 것
시설 형태	운동장, 체육관, 종합 체육시설



## 【교육체육과】

## □ 입법의 필요성 : 불필요

→ 우리부서는 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」에 의거 체육시설 내 설치된 야외운동기구를 관리하고 있으므로 「야외운동기구 설치 및 관리에 관한 조례」 제정 불필요

◦ 서초구 야외운동기구 설치현황

교육체육과(체육시설 내) 2개소 24개, 공원녹지과 99개소 584개, 물관리과 2개소 11개

## □ 상위법규 및 다른 법규와의 관계 (저촉여부) : 중복

→ 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」상의 체육시설에 야외운동기구를 포함하고 있고 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 의거하여 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」가 있으므로 「야외운동기구 설치 및 관리에 관한 조례」 제정 시 내용 중복

## □ 재정부담 여부 (예산조치사항) : 기편성

→ 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」에 의거 시설물 정비예산 기편성하여 운영 중

## □ 입법 운영상 예상되는 문제점 : 중복으로 불필요

→ 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」와 「서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 체육시설물(야외운동기구 포함)설치 및 관리, 민간위탁 운영에 대한 조항이 모두 포함되어 있음

→ 야외운동기구에 대한 조례를 추가 제정하게 되면 체육시설물과 체육시설 내 야외운동기구 민간 위탁 시 근거조항이 되는 조례 적용에 혼선이 야기 될 수 있고, 또한 체육시설과 체육시설 내 야외운동기구 위탁 운영 업체가 각각 다른 업체가 선정될 수도 있어 이로 인한 시설물 관리 및 주민 불편이 우려 됨

## □ 조문내용의 적합 여부

가. 야외운동기구 설치·관리를 위한 대책 마련 및 예산 확보(안 제4조) : 부적합

→ 「서초구 체육시설 설치 및 운영에 관한 조례」에 의거 예산 기편성

나. 야외운동기구의 설치장소 및 설치기준(안 제5조 및 제6조) : 기운영중인

## **사항으로 중복**

→ 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」, 「서초구 체육시설 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 기구 설치하고 운영 중임

### **다. 유지관리 및 위탁(안 제8조, 제9조)**

→ 유지관리 : 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 의거 매년 상·하반기 시설물 안전점검을 실시하고 있으며, 현장 근로자들이 매일 순찰하며 점검 실시

→ 위     탁 : 「서초구 체육시설 설치 및 운영에 관한 조례」 제14조, 「서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 의거 위탁 가능

### **라. 영조물배상공제 등록(안 제10조)**

→ 전체 체육시설(야외운동기구 포함)에 대한 영조물배상 가입 기완료

## **□ 부서 종합의견 [대처방안 및 향후 조치계획] : 별도 조례 제정 불필요**

- 야외운동기구를 포함한 체육시설은 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」, 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 등에 근거하여 설치·관리하는 것을 원칙으로 하고 있으며, 『서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례』 [별표1. 서초구 체육시설]에 야외운동기구를 포함한 체육시설이 명시되어 있음
- 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」에 의거 체육시설(야외운동기구 포함) 위탁 운영 중임
- 또한 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제4조에 의거 전체 체육시설(야외운동기구 포함)에 대한 영조물배상책임보험 기가입 완료
- 따라서 야외운동기구 설치 및 관리에 대한 별도 조례 제정은 불필요하며, 「서초구 체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 및 「서초구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 의거 설치 및 관리하고 민간위탁 운영 중임

## 【공원녹지과】

### ☐ 입법의 필요성

- 별도 의견 없음

### ☐ 상위법규 및 다른 법규와의 관계 [저촉여부]

- 저촉 없음

### ☐ 재정부담 여부 [예산조치사항]

- 현재 자체 인력을 활용하여 관리하고 있으며 민간위탁시에는 별도 예산이 소요될 수 있음

### ☐ 입법 운영상 예상되는 문제점

- 없음

### ☐ 조문내용의 적합 여부

- 적합

### ☐ 부서 종합의견 [대처방안 및 향후 조치계획]

- 조례가 마련된 타구(강동구, 도봉구, 동대문구)를 참고할 때 조례 마련시에는 서초구 체육시설을 총괄하는 교육체육과로 총괄부서로 지정하고, 관리구역에 따라 관리부서 지정하는 것이 타당하다고 판단됨

## 【물관리과】

### ☐ 입법의 필요성

- 효율적인 야외운동기구의 관리를 위해 필요함.

### ☐ 상위법규 및 다른 법규와의 관계 [저촉여부]

- 저촉없음(하천분야에 한 함)

### ☐ 재정부담 여부 [예산조치사항]

- 별도의 예산조치 해당없음(하천분야에 한 함)

### ☐ 입법 운영상 예상되는 문제점

- 하천내 운동기구 설치 개소가 적어 유지관리에 필요한 예산, 인원소요가 적을 것으로 판단되며,
- 영조물보험은 하천내 운동기구에 대하여 기 시행중으로 입법 운영상 문제점 없음

### ☐ 조문내용의 적합 여부

- 의견없음

### ☐ 부서 종합의견 [대처방안 및 향후 조치계획]

- 기 하천에 시설물에 대하여 매년 예산을 확보하여 유지관리를 하고 있으며, 하천내 운동기구 설치 개소가 적어 추가적인 예산, 인력이 필요하지 않을 것으로 판단되는 바, 추가적인 대처방안 및 조치계획 해당없음