

서울특별시 서초구 2024회계연도 결산 및 예비비지출 승인안(재정건설위원회) 예비심사보고서

(의안번호 제376·377호)

○ 2025. 06. 12.
○ 재정건설위원회
위원장

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2025. 5. 15. 서초구청장(재무과)
- 나. 위원회 회부일자 : 2025. 5. 21.
- 다. 상정일자 : 2025. 6. 10. ~ 6. 12.(3일)
- 라. 위원회 개최회수 및 일수
 - 제342회 제1차 정례회 제2차~제4차 재정건설위원회(3회 3일)

2. 제안설명의 요지

- ▶ **기획재정국 소관** (제안설명자 : 기획재정국장 서경란)
〈 제안설명 내용 〉 : 생략 (재정건설위원회 제안설명 참조)
- ▶ **공간혁신국 소관** (제안설명자 : 공간혁신국장 홍희숙)
〈 제안설명 내용 〉 : 생략 (재정건설위원회 제안설명 참조)
- ▶ **도시관리국 소관** (제안설명자 : 도시관리국장 오장환)
〈 제안설명 내용 〉 : 생략 (재정건설위원회 제안설명 참조)
- ▶ **안전건설교통국 소관** (제안설명자 : 안전건설교통국장 이인규)
〈 제안설명 내용 〉 : 생략 (재정건설위원회 제안설명 참조)
- ▶ **보건소 소관** (제안설명자 : 보건소장 우선옥)
〈 제안설명 내용 〉 : 생략 (재정건설위원회 제안설명 참조)

3. 전문위원의 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김민희)

- ▶ 생략 : 재정건설위원회 검토보고서 참조

4. 질의 및 답변요지

■ 기획재정국

【기획예산과】

질> 결산서 I p.184, 2024년도 소송배상금이 39억원 집행되었는데도 부채계상액을 0원으로 편성한 이유와 주된 배상금 집행 사유는 무엇인지?

답> 부채계상액은 패소 예상인 소송에 대해 배상금 지급 예상 금액을 책정하는데, 2024년에 접수된 소송 건은 1심 계류 중이거나 1심에서 승소한 소송으로 부채계상액을 0원으로 편성하였으며, 2024년에 집행액이 증가한 주된 이유는 2022년 수해로 인한 사망자 보상 19억원과 사유지 토지보상 관련 강제 조정에 따른 배상금 증가임. 지연이자를 방지하기 위해 예비비를 활용해 신속히 지급하고 있으며, 본예산 반영 확대도 재정 여건을 고려해 노력 중임.

【재무과】

질> 구유재산 변상금 징수율이 낮은 이유는 무엇이며, 무단점유에 대한 해결 방안은?

답> 총 5건 중 2건이 체납 상태이며, 특히 신원동 필지는 4인 공동소유로 일부는 장애나 고령 등으로 납부 능력이 부족함. 방배동은 소액 체납이고, 신원동은 주택 일부(약 45㎡) 무단점유 상태임. 강제 조치는 어려운 상황이며, 지속적으로 독촉 고지하고 매입 유도 및 매각 등 해결 방안을 검토 중임.

질> 2024년 예산현액은 전년보다 495억 증가했는데, 징수결정액은 오히려 479억 감소했음. 특히 세외수입이 8억 감소한 이유와, 공공예금 이자 수입 감소 및 교부세 감소의 원인은 무엇임?

답> 세외수입 중 공공예금 이자수입은 연평균 보유자금이 2023년 1,758억 원에서 2024년 1,200억원으로 줄었고, 이자율도 4.38%(2023년 12월 기준)에서 3.84%(2024년 1월 기준)로 하락해 약 36.5억원 감소한 것임. 지방교부세, 조정교부금 등도 정부 재정여건 등으로 총 169억원 줄었음.

【세무관리과】

질> 체납처분비 및 소송비용 등 징수하지 못하는 것들의 관리 방향은?

답> 체납처분비는 공매대행 수수료 등이며, 소송비용은 승소 시 패소자에게 부과한 금액임. 세무관리과의 두 항목은 작년 말 부과돼 징수율이 낮고 실제 징수는 어려운 상황임. 소송비용은 법원 확정결정 이후에도 납부되지 않아 재산명시 신청 후 계속 추적 관리 중임. 집행절차를 거쳐 징수하도록 노력하겠음

【재산세과】

질> 결산서 I p.240-241, 지방자치단체 및 자치단체조합에 대한 비과세 감면액 주요 증감사유 및 사회복지법인 감면액 감소사유?

답> 2023년 대비 2024년 토지공시지가 상승이 주된 이유임.
사회복지법인 등 감면에 대한 주요내역은 헌인마을 도시개발사업이 진행되어 한센인에 대한 감면이 과세로 전환되었음.

【지방소득세과】

질> 결산서 I p.188, 2024년도 지방세 징수목표액은 약 1조원인데 달성률이 97%로 목표 대비 미달임. 달성률 저조 원인은 무엇이고, 이에 대한 대책은 무엇인지?

답> 2024년 법인소득세 세율 인하가 지방소득세 감소에 직접 영향을 미쳤으며, 경기 침체와 부동산 거래 감소도 복합적 원인임. 교차점검과 대사를 통해 세원 누락을 최소화하고 징수 목표 달성을 위해 노력 중임.

■ 공간혁신국

【교통행정과】

질> 결산서 I p.213, 마을버스 적자 업체의 재정 지원, 예산과 집행이 3억 8400만원 동일함. 집행이 여기서 완료가 되는 것인지 향후 재정 지원해야 하는지? 또한 운영 중인 마을버스 운수업체, 재정 지원을 받는 업체는 몇 개고 일괄지급방식인지?

답> 우리 구 마을버스업체는 총 14개 업체, 재정 지원 대상은 11개 업체임. 재정 지원은 운송수입금 기준 운송원가(1일1대 당 48만 6,098원)를 기준으로 적자가 발생하는 업체에게 지원을 해 주고 있음. 재정지원은 서울시 92.5%, 우리구 7.5%로 사후지급 방식임. 2024년 12월 분은 2025년에 지급하게 됨.

질> 결산서 I p.214, 서초자전거대여소 및 수리센터 운영사업 예산 1억 5456만 6000원으로 상당역, 방배역, 양재천 3곳을 운영함. 따릉이 등 유사 시스템과의 중복, 방배역센터는 수리와 대여를 병행해 2인 인력 배치에 따른 인건비 부담, 민간 사업영역으로까지의 확장 등의 문제가 있는 거 아닌지?

답> 방배역수리센터에는 임기제 한 명, 공공근로 한 명이 근무하여 공공근로에 대한 인건비는 적음. 민간에서는 고가자전거 등을 주로 취급하며 일반적인 수리비도 비용이 높음. 우리구 수리센터에서는 일반적인 자전거 수리지원을 저렴한 가격에 지원하고 있어 만족도가 높음.

【공공인프라과】

질> 결산서 I p.213, 2024년도 수행한 상습정체지역 해소 추진 경과는 어떻게 되는지? 2023년도 결과를 2024년도에 교통 행정에 반영이 되었는지?

답> 상습정체지역 해소 예산 중 교통량 및 차량속도 조사 용역비가 전체 예산 8,800만원 중 6,000만원을 차지함. 3년동안 동일하게 용역을 시행했음. 교통량 조사되는 대상구간은 44개 도로 중 157개 구간으로 그 내용을 교통정책에 반영함. 반포동사거리, 서초역등의 정체 해소 및 횡단보도 설치 등이 반영된 결과임. 또한 경찰 심의나 서울시에 정책 요청할 때도 사용하며 대규모 재건축사업이 진행되면 기초자료로서 수요추정 등에 활용될 예정임.

【푸른도시과】

질> 경부간선도로변 시설녹지 보상사업 중 소송 패소로 인하여 실시계획인가가 취소되었는데?

답> 경부간선도로 도시계획시설 중 일부가 원래 장기미집행 시설이었으며, 연차적으로 보상을 진행해왔음. 그런데 한 필지에서 소송이 제기되어 우리구가 패소함. 시설녹지는 연결성을 가져야 하므로 녹지로 지정되어야 한다는 판단 아래 변호사 자문을 거쳐 신규 지정이 필요하다고 결정함. 패소로 인해 기존 시설녹지를 유지할 수 없어 해제 후 새로 시설녹지로 지정하기로 함. 소송의 쟁점은 도시계획시설선은 직선이어야 하나 해당 필지가 사선 형태였고, 이로 인해 녹지가 아니라고 주장한 상대방에 대응하는 과정에서 선의 해석에 대해 오류가 있었음.

질> 등산로 입구 시설물 정비의 명시이월이 2억인 사유는?

답> 배드민턴장과 유아숲 내부 정비는 진행되었으나, 입구를 먼저 정비할 경우 후속 공사와의 연계가 어려워 지연됨. 현재는 내부 공사가 마무리되었기 때문에 입구와 등산로 입구, 시설물 정비를 포함한 마무리 공사를 발주 완료했으며, 착공 준비 중으로 7월까지 완공될 예정임.

【정원여가과】

질> 결산서 I p.196, 반려식물 보급 사업에서 1,870만원의 잔액이 발생한 사유는 무엇이며, 작년 보급 대상자 수와 계층은 어떤 이들이었는지, 또한 사후 관리는 이루어졌는지?

답> 반려식물 보급 사업의 잔액은 사무관리비와 재료비 집행 후 남은 금액이며, 2023년에는 장애인 260명을 대상으로 상·하반기 각 1회씩 사업을 진행했음. 대상자는 연도별로 다르게 선정되며, 작년은 장애인, 2023년은 어르신, 2025년은 다시 65세 이상 어르신이 대상임. 사후 관리는 방문 만족도 조사를 통해 이뤄지며, 97% 이상 만족률과 재참여 의사를 보이고 있음. 식물 생육 문제에 대비해 반려식물 클리닉 사업도 병행 중임.

■ 도시관리국

【건축과】

질> 결산서 I p.192, 건축 인·허가 처리의 집행잔액이 약6,700만원 불용사유는?

답> 사용승인 업무대행 수수료와 건축허가 업무대행 수수료인데 불경기로 인해 허가 및 승인건수가 적어 업무대행 수수료가 적게 집행되어 불용되었음

【부동산정보과】

질> 결산서 I p.200, 1인가구 전월세 안심계약서비스 및 주거약자 부동산 중개보수 지원서비스 사업의 집행률이 낮은 이유?

답> 부동산 전문가가 현장동행을 하는 등 주택임대차계약 관련 서비스임. 상담건수가 줄어 전문가 인건비가 남은 잔액이고 주거약자 부동산 중개보수 지원서비스는 기초수급자를 대상으로 1억이하 중계한 중계사무소의 중계보수임. 서초구 부동산 여건상 1억이하가 적어 잔액이 발생함. 2025년에는 기준선을 높였음.

■ 안전건설교통국

【안전도시과】

질> 결산서 I p.202, 디지털 기반 시설 안전 예·경보시스템 사업의 목적, 적용 대상, 추진 현황과 2023년도 예산 이월 및 2024년 잔액 발생 사유는 무엇인가?

답> 이 사업은 IoT 센서 및 통신 기술을 활용해 노후 건물, 교량, 옹벽 등 붕괴 우려 시설물의 균열, 진동, 기울기를 24시간 모니터링함으로써 재난사고를 예방하기 위한 시스템임. 2022년 행안부 공모에 선정되어 총 13억 원(국비 6.5억 포함) 규모로 구축되었고, 2024년 7월부터 정상 가동 중임. 센서는 현재 73개소에 273개가 설치되었으며, 실시간 송신된 데이터가 설정된 임계치를 넘을 경우 관련

부서와 시설소유자에게 문자로 통보함.

2023년 예산을 이월한 사유는 행정안전부·서울시·구 사전협의 후 회신까지 일정기간 소요되어 당해연도 준공 및 예산집행이 어려워져 부득이하게 집행을 못함. 2024년 집행잔액(1,500만 원)은 설치된 계측기를 추후 위험 시설로 이동 설치 시 사용할 수 있도록 점검 및 안전 진단비용으로 확보해둔 예비비 성격의 잔액임.

【가로행정과】

질> 결산서 I p204, 서초대로 명소거리 조성사업 중 잔액이 약3,278만원임. 이 사업이 전액 삭감되었다가 다시 편성된 사업인데 잔액이 발생하고 정비가 잘 안된 사유는?

답> 사업방향이 파리 상젤리제 거리를 모티브로 한 명품거리 조성에서 건기 좋은 거리조성이나 정원조성 등으로 바뀌며 디자인 블라드 설치나 플랜트화분 설치 등의 예산이 불용되었음. 차후 사업 추진 시 보다 면밀히 분석하여 예산 반영하도록 하겠음

질> 결산서 I p204, 지상 배전 분전함 외함 개선 및 관리 사업, 분전함 외함의 모양이 통일 되지 않고 설치가 안된 곳도 있고 관리가 안된 곳도 있음. 또한 분전함의 전기료 등 유지비용 예상금액은?

답> 2025년말 디지털사이니지형 16대, 갤러리형 54대로 매년 3천만원 이상의 전기료를 예상함. 향후 고비용 외함보다는 일관성이 있는 외함과 관리 및 정비에 방점을 두도록 하겠음

질> 결산서 I p205, 관내 지중화 사업의 진행 현황과 양재권역상권 이면도로 지중화 사업에서 예비비를 사용한 이유는?(예산: 17억 5,562만 6000원)

답> 현재 관내 지중화율은 약 74% 수준임. 실질적으로 추진한 곳은 38개소이며, 주민들의 요청사항에 따라 순서의 차이는 있으나, 중장기계획에 맞게 진행하고 있음. 양재권역 상권 이면도로 지중화 사업에서는 한전의 실시설계 결과가 당초 개략 산출 금액보다 증가해 예산이 부족하게 되었고, 우기 및 공정 지연 우려, 타 사업과의 연계성 등을 고려해 신속한 사업 추진을 위해 예비비를 편성해 사용하였음.

질> 도로에 설치된 블라드 및 보도블록 등 시설물의 관리와 점검은 어떤 방식으로 이루어지고 있는지?

답> 건물 진출입을 위한 인도 이용 등과 관련된 사항은 가로행정과 소관임. 인도 위 시설물(예: 블라드)이 파손된 경우, 점용 허가를 받은 측에서 수리 및 안전관리를 책임지는 구조임. 주민 신고나 민원이 있을 시 즉시 처리하고 있음. 특히 보도블록 등의 손상으로 인한 안전사고 예방을 위해 정기 점검 등 관리 체계를 강화할 계획임.

【도로과】

질> 결산서 I p.206, “상권 활성화를 위한 아트로드 조성 사업” 5억 전액 집행이 못한 사유는?

답> 2022년10월 행정안전부 특별교부세를 교부 받은 후 지중화 사업

결정 및 진행되어 22년 명시이월, 23년 사고이월 하였으나 지중화 공사가 지연되어 24년도 집행이 불가하여 '25년도 본예산[구비]으로 편성하였으며, 행안부와 협의 하여 2027년 10월까지 사용할 수 있도록 예산 집행기간 연장함.

※ 사용기간 : 당초 22.10. ~ 25.10. → 변경 22.10 ~ 27.10.

질> 결산서 I p.206, 반포천2교 보수 보강사업의 불용액 1억 1,400만원, 예산액 38%를 불용이유는?

답> 해당 사업은 區 추경 예산 3억 원과 市 특별조정교부금 5억원을 통합 하여 총 8억 원 규모로 발주하였으며, 총 집행액은 685,879,440원, 집행 잔액은 114,120,560원(낙찰차액 83,561,510원과 지출잔액 30,559,050원)임

주요 불용 사유는 낙찰차액 83,561,510원으로, 市 특별조정교부금(외부 재원)을 우선 집행한 후 구비 전액에서 집행 잔액이 발생한 사항임 (실 불용률:3.8%)

질> 결산서 I p.207, 보행자 안전강화 대책의 명시이월 사유는?

답> 특별조정교부금 집행 중 서울시로부터 차량용 보행자 울타리 디자인 공모에 시간이 걸리니 집행을 보류하라는 공문 시달을 받아 명시 이월함

질> 결산서 I p208, 열선 설치와 관련된 예산 및 유지비용에 대한 현황과 향후 관리방향은?

답> 열선 설치는 2024년도 예산 기준 약 37억원이 편성됨. 설치비 외에도

이후 지속적인 전기료 등 관리비가 발생함. 실제로 2024년에는 약 2억 6천만원의 전기료가 지출되었으며, 향후 설치 구간이 늘어날 수록 고정 경비가 증가할 것으로 예상됨.

【물관리과】

질> 결산서 I p.211, 하천시설물 유지관리 229억 예산 중 지출은 47% 109억, 명시이월 38억, 사고이월 74억인 이유는?

답> 하천시설물 유지보수 예산 중에 새원천 재해복구사업의 보상비가 주원인임.

질> 맨홀추락방지시설 설치계획은 24년 3,174개인데 성과보고서는 1,609 개소임. 설치가 적게 된 이유는? 시설1건당 설치비용은?

답> 재해위험지구, 내수배재위험지구 등에 당초 4,500개 계획하여 3,080개 설치완료하여 80% 설치함. 서울시 평균 설치율 20%보다 실적이 저조하지 않음. 평균 설치비용은 약200만원정도임.

추가 의견> 예비비로 소송판결금 약19억원을 배상하였음. 영조물 설치 관리책임은 무과실책임이며 전례가 있는 맨홀 관련 사고로 예측가능성이 있어 책임 회피못함. 시설 관리 안전에 만전을 기해주기 바람.

【주차관리과】

질> 결산서 I p.263, 구릉공영주차장 신축사업 진행 상황과 문제점은?

답> 구룡공영주차장 신축사업은 기존 주차장을 철거하고 지하에 163면 규모의 공영주차장을, 지상에는 4층 건물을 신축하는 사업으로 총 사업비는 약 380억원이 소요됨. 당초 2025년까지 준공 예정이었으나, 최초 시공사가 재정난으로 부도나면서 공사가 중단됨. 이후 새 시공사를 선정해 2025년 5월 계약 체결 후 착공에 들어갔으며, 현재는 2027년 6월 완공을 목표로 공사가 진행 중임. 시공사 선정은 적격심사제를 통해 서류상 재정상태를 검토하는 절차를 거쳤으나, 실제 공사 도중 자금난이 발생해 부도로 이어졌음. 시공사 착공 이후 공사중지가 세 차례 발생했으며, 이는 재정난으로 인해 장비 및 인력 투입이 중단된 데 따른 것임. 이에 따라 선금 지급, 공문 발송 등 공사 유지를 위한 조치를 했으나, 상태 악화로 결국 공사를 중단하고 재선정 절차를 밟게 되었음. 2023년 한 차례 시공사 변경이 있었고, 이번에도 변경되면서 총 두 차례 시공사 교체가 있었음. 2021년에 설계용역을 완료했으며, 설계도면은 유지되지만 물가 변동에 따른 일부 가격 조정은 설계변경을 통해 반영함. 부지는 2021년부터 관리되었으며, 기초 및 흙막이 공사를 90% 진행한 상태에서 8개월간 공사 중단이 있었음.

질> 결산서 I p.242, 주차장특별회계 주정차과태료 징수결정액이 59억, 미수납액 16억원임. 미수납에 대한 성질과 사유는?

답> 과태료를 납부를 안 하더라도 차량운행 등 문제가 없어서 발생함. 미수납액을 낮추기 위해 사망, 폐업, 시효만료 등의 건을 결손처리를 하고 고액채납자의 경우 부동산, 예금 압류 등을 시행하고 있음.

■ 보 건 소

【건강정책과】

질> 과태료 미수납액이 약 1억700만원임. 어떤 이유인지?

답> 흡연과태료 미수납액임. 단속된 연령대를 보면 10~20대가 약51.6%를 차지하는데 경제적인 이유로 체납이 발생하고 있음.

질> 결산서 I p.217, 내곡보건지소 건립계속비 6억원 이월 사유는?

답> 2024년 6월에 서울시 공모사업으로 확보한 시비 예산임. 서초복합복지타운 내에 내곡보건지소를 설립이 당해연도에는 어려워 계속비 이월하였고, 그 사이 사업부지가 서리풀1공공주택지구에 포함됨에 따라 건립이 보류된 상태임. 이에 자체적으로 별도 추진 방안을 검토하였으나 자체 건립할 경우 부지매입비, 건축비 등 막대한 예산이 소요되어 단독 건립 추진은 현실적으로 어려운 관계로 서초복합복지타운 건립 추진에 맞춰 내곡지역 보건의료서비스를 제공할 수 있도록 하겠음(※ 현재 내곡동의 보건의료서비스는 느티나무 쉼터 및 치매안심센터에서 제공 중)

【의료지원과】

질> 장애인 치과 진료사업은 작년대비 예산현액증액률이 116%인데 집행률도 96%임. 호응이 좋은 사업 같은데 2025년 예산이 삭감이 되었음. 무슨 내용인지?

답> 관내 10명의 치과 의료기관 분들이 무료진료로 참여하고 있음. 예산이 삭감된 부분은 2024년에 물품구입을 위한 자산취득비 부분이 완료가 되어 삭감이 된 것임.

5. 토론자 및 토론요지 : 없음

6. 수정안의 요지 : 없음

7. 심사결과 : 승인가결(만장일치)

8. 소수의견의 요지 : 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음

10. 체계사구정리내용 : 없음