

## 서울특별시서초구일반폐기물관리조례개정조례(안)심사보고서

(의안번호 제90호)

○ '97. 2. 13.

○ 총무재무위원회

위 원 장

### 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : '97. 1. 31.

나. 위원회 회부일자 : '97. 2. 12.

다. 위원회 상정일자 : '97. 2. 13.

라. 위원회개최 회수 및 일수 : 제62회 임시회중 제1차 총무재무위원회 (1일)

### 2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 시민국장 신 종 식)

#### 가. 제안이유

- 95.8.4 폐기물관리법이 96.1.19 같은법 시행령이 96.2.5 같은법 시행규칙이 전문개정되어 시행되고, 96.7.1 서울특별시폐기물관리조례가 전문 개정되어 시행됨에 따라 우리구 일반폐기물관리조례도 이에 맞추어 전문개정 하려는 것임.

#### 나. 주요골자

- 개정조례안 제2조(정의)에서는 개정된 폐기물관리법에 맞도록 생활폐기물, 사업장일반폐기물, 사업장생활계폐기물 등 용어의 정의를 새로이 규정
- 개정조례안 제4조(구민 등의 책무)에서는 서초구민은 자연환경 및 생활환경을 청결히 유지하고 폐기물의 감량화 및 자원화를 위하여 노력하도록 하

는 책무규정과 서초구내의 토지 등을 소유·관리하고 있는자에게 토지 등을 청결히 유지·관리하도록 하고 구청장이 정하는 계획에 따라 대청소를 실시하도록 하는 책무규정을 신설

- 현행조례 제7조에 규정되어 있는 일반폐기물 광역처리 규약의 내용은 서울특별시 조례로 이미 규정되어 있으므로 본 개정조례안에서는 삭제 하였음.
- 개정조례안 제9조(사업장 폐기물의 처리)에서는 사업장일반폐기물로서 생활폐기물과 성상이 유사한 사업장생활계 폐기물에 대하여는 생활폐기물과 동일하게 수수료 종량제를 실시할 수 있는 근거규정을 마련하여 폐기물의 배출량 감소와 재활용을 촉진시키도록 하였음.
- 개정조례안 제12조(종량제 실시) 및 제14조(규격봉투의 종류)에서는 생활폐기물과 사업장생활폐기물에 대하여 수수료 종량제를 실시하도록 하였고, 종량제 수수료는 “별표 3”의 규격봉투가격으로 하였음.
- 일반규격봉투의 종류는 음식물전용, 가정용, 영업용, 사업장용 봉투로 구분 하였으며, 가정용, 영업용 봉투가격은 현행조례와 같게 정하였고, 음식물전용봉투가격은 가정용 또는 영업용 봉투가격과 같은 수준으로 정하였으며, 사업장용 봉투가격은 배출자 부담원칙에 따라 수집·운반 수수료에 수도권 매립지의 반입수수료를 포함한 가격으로 정하였음.
- 개정조례안 제14조(규격봉투의 색상, 규격 및 재질등)에서는 규격봉투의 색상, 용량, 규격, 재질 등을 시행규칙으로 정하도록 하였음.
- 개정조례안 제23조에서는 현행조례에서 규정하고 있는 대형폐기물의 종류를 세분화하여 수수료 부과기준을 정하였으며, 수수료는 현행조례 수준으로 정하였음.
- 또한 폐기물관리법 제13조에서 생활폐기물에 한하여 조례로 수수료를 징수하도록 규정하고 있는데 현행조례에서 일반폐기물로 분류된 다량폐기물

및 건축폐재류가 개정조례안에서는 사업장폐기물로 분류되기 때문에 다량 폐기물 및 건축폐재류에 대한 수집·운반수수료 부과기준을 삭제하고 배출자와 처리업자간의 계약에 의거 수수료를 정하도록 하였음.

- 개정조례안 제25조(폐기물처리시설에의 반입수수료)에서는 폐기물처리시설에의 반입수수료를 납부하는 경우에는 폐기물배출자로 하여금 이를 부담하게 할 수 있도록 하였고, 종량제 폐기물은 규격봉투가격에 반입수수료를 포함하도록 하였으며, 건설폐기물은 폐기물처리업자가 징수하여 최종처리자에게 납부하도록 하였고, 반입수수료 부과기준은 수도권매립지에서 고시하는 가격으로하여 “별표5”에 규정하였음.
- 개정조례안 제29조(과태료)에서는 법 제63조에 의하여 부과·징수하는 과태료 부과기준을 시행규칙으로 정하도록 하였음.

### 3. 전문위원 검토보고 요지

(보고자 : 전문위원 하 영 규)

#### 가. 검토의견

- 1995년 8월 4일 폐기물 관리법의 개정 및 1996년 1월 19일 1996년 2월 5일에 각각 같은법 시행령과 시행규칙이 전문 개정되어 시행됨에 따라 서울특별시 서초구일반폐기물관리조례를 이에 맞추어 전문개정 하려는 것 임.

#### ○ 주요골자

##### (1) 용어의 정의 (구분)

- ① 신폐기물 관리법과 개정조례(안) 상의 폐기물  
(생활폐기물과 사업장폐기물로 구분)

A. 생활폐기물 : 사업장폐기물 외의 폐기물 (법 제2조 조례안 제2조)

- 음식폐기물 (음식물을 조리 또는 먹고 마시는 과정에서 배출되는 것)
- 가정폐기물 (단독 또는 공동주택에서 배출되는 것)
- 대형폐기물
- 재활용 가능품 등

B. 사업장 폐기물 : 대기환경보전법등 법의 규정에 의하여 배출시설을 설치 운영하는 사업장 기타 대통령령이 정하는 사업장에서 발생하는 폐기물(법 제2조)

(사업장 일반폐기물, 지정폐기물, 건설폐기물로 구분)

※ 기타 대통령령이 정하는 사업장이란

- ① 지정폐기물을 배출하는 사업장
- ② 폐기물을 1일 300kg 이상 배출하는 사업장 (다량 폐기물)
- ③ 폐기물을 1회 1톤 이상 배출하거나 일련의 공사 작업등으로 인하여 폐기물을 1주에 1톤 이상 배출하는 사업장을 말함 (시행령 제2조 제2항)

㉠ 사업장 일반폐기물 : 사업장 폐기물중 지정폐기물과 건설폐기물을 제외한 폐기물 (조례안 제2조)

㉡ 사업장 생활계 폐기물 (사업장 폐기물중 사업장 배출시설계 폐기물과 건설폐기물 및 지정폐기물을 제외한 폐기물 : 조례안 제2조)

- 음식폐기물
- 농수산폐기물 등

㉢ 사업장 배출시설계 폐기물 (대기환경 보전법 등 법의 규정에 의한 배출시설의 설치, 운영과 관련하여 배출되는 폐기물 : 조례안 제2조 법 시행규칙 제17조 관련 별표6)

㉣ 건설폐기물 : 사업장 폐기물중 공작물의 제거 및 건축, 토목공사 등의 공사과정에서 발생하는 폐기물로 콘크리트 파쇄물, 폐블럭 등 (조례안 제2조)

㉔ 지정폐기물 : 사업장 폐기물중 폐유, 폐산 등 주변환경을 오염시킬수 있는 유해한 물질 (법 제2조)

② 구폐기물 관리법과 현행 조례상의 폐기물  
(일반폐기물과 특정폐기물로 구분)

A. 일반폐기물 : 특정폐기물외의 폐기물 (법제2조)

- 가정폐기물, 사업장 폐기물, 다량폐기물
  - 다량배출일반폐기물
  - 건축폐재류 등

B. 특정폐기물 : 사업활동에 수반하여 발생하는 오니, 폐유, 폐산, 폐알카리 등 환경 및 국민보건에 유해한 물질 (법제2조)

(2) 구민의 책무

구민은 자연환경 및 생활환경을 청결히 유지하고 폐기물의 감량화 및 자원화를 위하여 노력하여야 할 책무와 서초구내의 토지, 건물, 소유, 점유, 관리하고 있는 자에게 토지, 건물 내외의 청결을 유지하도록 하며, 구청장이 정하는 계획에 따라 대청소를 실시하도록 하는 규정을 마련 (안제4조)  
(구폐기물 관리법 제6조에 국민의 책무로서 규정되어 있었으나 서초구일반폐기물관리조례상은 규정되어 있지 않았음)

(3) 사업장 일반폐기물 및 건설폐기물의 처리

- 사업장일반폐기물 및 건설폐기물 배출자는 폐기물을 스스로 처리하거나 폐기물처리업자, 재생처리업자 등에게 수집, 운반, 처리하게 하는 규정 마련 (안 제9조 제1항)

- 구 폐기물관리법 (제13조, 제25조)
  - 일반폐기물 → 구청장에게 수집, 운반 처리의무
  - 특정폐기물 → 배출자 스스로 처리하거나 처리업자 등에 위탁처리
- 신 폐기물관리법 (제13조, 제25조)
  - 생활폐기물 → 구청장에게 수집, 운반 처리의무
  - 사업장폐기물 → 배출자 스스로 처리하거나 처리업자 등에 위탁처리

(4) 사업장 생활계 폐기물 (다량배출 사업장 폐기물) 종량제 확대실시

- 생활폐기물의 수집, 운반, 처리의무는 구청장에게 있고 (법 제13조) 사업장 폐기물은 배출자 스스로 처리하거나 폐기물 처리업자 등에게 위탁하여 처리하도록 되어 있으나 (법제25조) 사업장 일반폐기물중 폐기물관리법 시행령 제2조 제2항 제2호에 해당하는 사업장 폐기물 (폐기물을 1일 평균 300kg 이상 배출하는 사업장 폐기물 ; 다량배출사업장 폐기물)로서 생활폐기물과 성상이 유사한 사업장 생활계 폐기물에 대하여는 생활폐기물과 동일한 방법으로 수집, 운반, 보관, 처리할 수 있는 규정을 마련 (안 제9조 제2항, 법시행규칙 제6조 제1항 관련 별표4)
- 따라서 생활폐기물의 사업장 생활계 폐기물에 대하여서도 종량제를 실시하고 (안제12조) 그 봉투가격에는 폐기물 처리시설에의 반입수수료 등을 포함하는 규정을 마련 (안 제9조, 제25조)

(5) 폐기물 수수료 종량제와 규격 봉투

- 종량제 일반규격 봉투는 현행 조례상은 가정용, 사업장용으로 구분하고 있으나 개정조례안은 음식물 전용, 가정용, 영업용, 사업장용 봉투로 구분하여 폐기물을 분리, 배출토록하고 (안제13조)

- 규격봉투의 가격은 일반용 (가정용, 영업용)은 변경없고 음식물전용은 가정용, 영업용에 준하며, 사업장용은 영업용에 반입수수료 (수도권 매립지의 고시가격에 따라 변동)를 추가한 것임 (안제12조 제2항관련 별표3)
- 규격봉투의 색상, 용량, 규격, 재질등을 현행은 조례로 규정되어 있으나 개정조례안에 있어서는 시행규칙으로 정할 것으로 하는 규정을 둠 (안제14조)

#### (6) 반입수수료 (폐기물 처리비)

- 폐기물 처리시설에 반입되는 모든 폐기물에 대하여 반입수수료를 징수할 수 있는 포괄적인 근거 규정을 마련 (안제25조 제1항) 그러나 반입수수료는 사업장 생활계 폐기물(다량 배출사업장 폐기물)과 건설폐기물(건축물폐재류)에 대해서만 부과, 징수 할 수 있는 조항을 별도로 마련 (안제25조제3항 관련 별표5)

#### (7) 과태료 부과

- 현행 조례상은 과태료 부과기준은 조례(제29조 제2항 관련 별표9)로 정하고 있으나 개정조례안은 시행규칙으로 정하며 (안 제29조)
- 현행 조례상은 100만 이하의 과태료 처분대상만 규정 (폐기물을 정당한 사유없이 공공지역 또는 공공시설에 버린자 등, 구폐기물관리법 제63조 제1항. 현행 서초구조례 제29조 제2항 관련 별표9)하고 있으나 개정조례안은 현행조례상의 과태료처분대상은 물론 다음과 같은 대상(300만원 이하의 과태료 처분대상)에 대해서도 과태료를 부과, 징수 할 수 있도록 확대하여 규정하고 있음 (안제29조, 신페기물 관리법 제63조)
- 사업장폐기물의 발생억제를 위한 환경부령이 정하는 기본방침에 따라 고시하는 지침을 정당한 사유없이 준수하지 않는 사업장폐기물 배출자에 대한 조치명령에 위반한 경우

- 폐기물재생처리 신고를 한자가 신고내용과 다르게 재생처리를 한 경우
- 폐기물처리시설의 설치신고를 한자가 변경신고를 하지 아니하고 신고사항을 변경한 경우 등

## 나. 검토결과

- 폐기물관리법 같은법 시행령 및 시행규칙과 서울특별시폐기물관리조례 및 시행규칙이 전문개정 시행됨에 따라 자치구의 조례도 이에 맞추어 개정함은 법질서 전체의 통일상 당연하며,
  - (1) 용어의 정의도 개정된 신법에 따라 구분, 정의하여야 하며 이에따라 법령명도 서울특별시서초구~~일반~~폐기물관리조례에서 서울특별시서초구폐기물관리조례로 개칭하여야 하며,
  - (2) 국민의 청결유지의무 및 폐기물의 감량화 및 자원화를 위한 노력의무의 신설규정은 환경보전 및 자원절약상 국민으로서의 당연한 책무이며,
  - (3) 종량제를 실시하지 않았던 사업장 생활계 폐기물(다량배출 사업장 폐기물)에 대하여 종량제를 실시하고 그에따른 반입수수료 등을 부과함은 다량배출 사업장의 폐기물이 증가하고 있는 추세로 보아 폐기물의 적정한 처리와 폐기물의 자원화, 감량화 및 배출자 부담의 원칙상 타당하며,
  - (4) 종량제 폐기물 규격봉투는
    - 현행 가정용과 사업장용 봉투에서 음식물전용, 가정용, 영업용 및 사업장용 봉투로 세분한 것은 젖은 음식물 쓰레기의 수도권 매립지에서 반입제한이 향후 예상됨에 따라 별도 음식물전용봉투제작을 예정한 것으로 판단되고 사업장용 봉투는 사업장 생활계 폐기물의 종량제 실시 때문임.

- 규격봉투의 색상, 용량별 용도, 규격, 재질 등을 현행은 조례로 정하고 있으나 개정조례안에서는 서초구의 시행규칙으로 정할 것으로 한 것은 시의 적절성을 유지하기 위한 것으로 판단됨.

(5) • 과태료 부과기준을 조례에서 → 시행규칙으로 정함은 모법인 폐기물관리법 상에 규정된 과태료처분대상과 과태료금액의 상한선의 범위내인한 조례에서 위임받아 시행규칙으로 그 부과기준을 정하여도 별 하자가 없는 것으로 판단되며,

- 과태료처분대상 확대는 개정폐기물관리법 제63조 제1항 및 제3항에 명시적으로 규정되고 있음.

## 다. 참고사항

### 가. 관련법규

폐기물관리법, 같은법 시행령, 같은법 시행규칙, 서울특별시폐기물관리조례 및 시행규칙

### 나. 예산조치 : 필요없음

다. 합 의 : 서울특별시폐기물관리과67500-1075(96.8.13)호에 의거 자치구폐기물관리조례 정비에 따른참고자료로 조례준칙(안)이 통보되었음.

라. 기 타 : 구보 제373호 (1996. 10. 23)에 1996년 10월 17일자로 입법예고된 사항임.

마. 참 부 : • 자치구폐기물관리조례정비에 따른 참고자료  
• 신규조례 비교표

## 4. 질의 및 답변요지

### (질 의)

- 의안번호 제83호를 철회하고 90호로 재제출한 사유 및 조례안을 늦게 상정한 이유는 ?
- 조례안 제4조(구민 등의 책무)의 노력이란 표기는 애매모호하기에 제1항은 노력대신에 “자원화를 위하여 지켜야 할 책무가 있다”고 자구수정하고 제2항의 “노력하여야 하며”를 삭제함이 법문상 좋겠는데..
- 구의 책무(폐기물이 적정처리 될 수 있도록 폐기물 처리시설의 설치, 운영 의무 관할구역안의 폐기물처리에 관한 기본계획 수립과 그 계획의 변경 여부를 2년마다 검토 제출의무)와 시장의 폐기물 관할구역 조정, 결정한 사항에 따른 의무의 조례상 삽입, 신설할 의향과 음식폐기물의 처리방법은 ?
- 조례안 제28조의 수수료 감면 조항중 제3호의 “기타 구청장이 인정하는 자”라고 한 규정은 선심행정이란 오해의 소지가 있는데 ?
- 규격봉투대금의 수납은 언제, 어떻게 고지하며, 사업장에 있어서는 싼 가정용 봉투로 대체하지 않을까 ?
- 폐유등은 어떻게 처리하며, 청소행정의 일관성을 유지하기 위하여는 대형 폐기물은 별도의 영수증 처리가 있어야 하지 않는지 ?
- 1일 300Kg 이상 다량폐기물 배출업소는 얼마나 되며 종량제 실시에 따른 사전홍보와 다양한 봉투제작 준비는 되어 있는지 ?
- 조례안 제3조 제4항의 규칙 제7조의 의미와 제13조 제4항의 공공용 봉투는 수수료를 받지않고 처리해야 한다고 강제조항이 있어야 하지 않는지 ?

- 역으로 사업장 쓰레기를 싼 가정용 봉투에 담아 배출할 우려가 있는데 ?
- 과태료 부과징수 및 거기에 따른 청문회절차와 관련해서 구민의 엄격한 책무를 조례로서 명시해야 하지 않느냐 ?
- 구청장은 폐기물 처리에 관한 기본계획을 10년마다 수립하고 그 계획의 변경여부를 2년마다 검토하여 시장에게 제출하여야 한다는 준칙안을 조례에 삽입, 신설할 용의는 ?
- 사업장 생활계 폐기물중 압축, 미압축 폐기물을 측량하는 계기가 있는지 ?

**(답 변)**

- 조례안에 인용된 조문숫자가 2개 조항씩 착오를 일으켰고 내용상 하자는 없으며 입법예고 등 절차 때문에 늦게 제출되었음.
- 제4조는 훈시조항이며, 만약 강행규정으로 할 때는 여기에 따른 벌칙조항을 신설해야 하기에 단순히 구민들에게 협조를 바라는 의미에서 훈시조항으로 그대로 둬야 좋겠음.
- 구의 책무는 법 제4조 등 상위법에 구청장의 책무가 규정되어 있어 별도 규정하지 아니했고, 폐기물 관할구역에 있어 분쟁이 있을 경우, 경우에 따라 우리구에 불리한 조정결정이 내려질 경우를 감안해서 시장의 조정결정 사항에 따른 의무조항은 두지 아니했고 상위법에 따라 그에 대처하면 되겠음.
- 행정의 신축성을 위해 구체적으로 나열하는 것보다 개괄적 조항으로 둬야 좋겠고 만약 구체적 나열을 한다면 그 범위문제는 위원회의 결정에 따르겠음.
- 고지방법은 대행업체의 판매실적을 받아가지고 대행업체에 고지하며 구수

입으로 하고, 사업장에 대한 지도.단속 강화로 싼 가정용 봉투를 사용하지 못하게 하겠음.

- 폐유등 특정폐기물은 별도 처리업체가 수거해서 처리하며, 대형폐기물에 대하여는 구청장 명의로 영수증을 발급,
- 105개소로 미리 사전공한문으로 예고했고, 사업장용 봉투제작은 조례안이 시행 되는대로 차질없이 하겠음.
- 규칙제7조는 안제1조에 명시된 대로 법시행규칙이며, 공공용 봉투는 청소 대행업체에서 운반수수료를 받지않고 가져가며 조례상 규정을 둘 필요는 없고 행정지도로서 충분함.
- 대행업체 자신의 수입과 직결되기 때문에 대행업체도 지도. 감독도 하고 구에도 단속을 철저히 하겠음.
- 조례안 제4조는 혼시적조항으로 그냥 둬도 좋겠고 과태료.부과 조항은 개별 위반행위가 있을 때 벌칙을 과하는 근거조항 임.
- 구청장의 책무는 상위법에 명시하고 있어서 시의 준칙은 있으나 삼일할 필요성이 없어 제외했음.
- 수도권 매립지에서 압축폐기물을 별도 구분치 않고 미압축물로 통일해서 가격을 정함.

5. 토론자 및 토론요지 : 없 음

6. 수정안의 요지 : 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결 (재석9명중 찬성5명, 반대4명)

8. 소수의견의 요지 : 없 음

9. 기타 필요한 사항 : 없 음

10. 체계자구 정리내용 : 없 음