

# 의안 검토 보고

의안 번호	제139호		
건 명	서울특별시서초구주민자치센터설치및운영조례(안)		
제안(출)자	서 초 구 청 장	제안(출)년월일	2000. 3.24.
검토위원명	전문위원 김 재 근		

## 1. 검토내용

### 가. 제안이유

- 읍면동 사무소 기능전환 1단계 확대 실시를 앞두고 시범실시 중인 반포3·방배2동 주민자치센터의 원활한 운영과 정착을 위한 제도적 장치 마련과,
- 주민자치센터의 지원과 육성을 위한 제도적 뒷받침을 하려는 것임.

### 나. 주요골자

- 제1장 총칙 (제1조~제3조)
  - 주민자치센터 설치 및 위원회 구성에 따른 목적, 정의, 원칙 제시
- 제2장 주민자치센터 (제4조~제14조)
  - 제4조(설치등)
    - 주민자치센터의 명칭은 동장 및 위원회 의견을 들어 구청장이 정함.
  - 제6조(시설 및 프로그램)
    - 자치센터의 시설등은 동장의 요구에 의해 구청장이 정한다.
    - 재정 형편상 일시 설치 곤란시 재정계획에 포함 연차별 계획 수립

- 제7조 (운영)
  - 자치센터 운영은 동상 책임하에 운영하되 필요시 민간위탁
- 제10조 (사용료등)
  - 무상이용을 원칙으로 하되 이용자로부터 사용료 징수 근거 제시
- 제11조 (이용등)
  - 주민의 이용과 선량한 이용자로서 의무규정
- 제13조 (수당)
  - 강사 및 자원봉사자 실비 보상근거 제시
- 제14조 (보고)
  - 연간 운영계획 및 운영결과를 구청장에게 보고
- 제3장 주민자치위원회 (제15조~제24조)
  - 제15조 (설치)
    - 자치센터 운영등에 관한 심의
  - 제17조 (구성등)
    - 주민자치위원은 동장이 위촉 (10인~15인이내)
    - 위원장은 위원중에서 호선하되, 공무원이 아닌자
  - 제23조 (실비보상등)
    - 무보수 명예직 원칙으로 하되, 필요시 실비 보상
- 부 칙
  - 시행일, 경과조치 사항

## 다. 참고사항

- 관계법령 : 지방자치법 제8조
- 예산조치 : 예산범위내 수량등 지급필요

## 2. 검토결과

- 행정의 지방화, 주민자치시대를 맞이하여 지역주민 편의 및 복리증진을 도모하고 주민 자치기능을 강화하여 지역공동체형성에 기여하기 위하여 주민자치센터설치 및 운영에 관한 사항과 주민자치위원회구성 및 운영에 관한 사항을 규정하기 위한 조례를 제정하고자 하는 것으로서,
- 조례안의 구성 : 3장 24조 부칙으로 구성
- 주요내용은
  - 제1장은 총칙규정으로
    - 조례의 목적 및 용어의 정의, 주민자치센터와 주민자치위원회운영원칙을 규정(안 제1조내지 제3조)
  - 제2장은 주민자치센터에 관한 규정으로
    - 주민자치센터의 동별 명칭은 동장 및 위원회의 의견을 들어 구청장이 정하도록 함. (안 제4조)
    - 자치센터의 시설등은 동장이 요구한 시설등을 우선으로 하되 구청장이 조정할 수 있으며, 재정형편등으로 일시에 설치가 곤란할 경우 연차별 계획 수립(안 제6조)
    - 자치센터는 동장 책임하에 운영하되 필요시 민간위탁(안 제7조)
    - 무상이용원칙으로 하되 이용자로부터 사용료 징수근거 마련(안 제10조)
    - 강사 및 자원봉사자 실비보상 근거(안 제13조)
  - 제3장은 주민자치위원회에 관한 규정으로
    - 주민자치센터운영실행을 위하여 주민자치위원회를 두도록 규정(안 제15조)
    - 주민자치위원회의 기능을 규정함. (안 제16조)
  - 주민자치위원회 위원을 동장이 위촉(10인-15인 이내)하도록 함. (안 제17조)
  - 위원장, 부위원장은 위원중에서 호선하되 위원장, 부위원장 및 위원의 임기는 2년으로 하며, 공무원은 주민자치위원장이 될 수 없도록 함. (안 제17조)
  - 동장이 인정한 사유발생시 위원을 해촉할 수 있는 근거조항 규정(안 제20조)

- 정기회는 분기 1회, 임시회는 위원장 또는 동장이나 위원 1/3 이상 요구시 개최(안 제21조)
- 위원은 무보수 명예직을 원칙으로 하되 필요시 예산의 범위내 실비지급(안 제23조)

#### □ 검토의견

- 지방자치법 제8조에 의하면 지방자치단체는 조직 및 운영의 합리화에 노력하고, 그 규모의 적정화를 도모하도록 하고 있으며, 정부에서 추진하여 오던 행정기구의 구조조정 및 읍면동사무소 기능전환계획에 따라,
- 2000. 1. 11. 행정자치부의 주민자치센터설치 및 운영조례준칙안이 시달되었고,
- 그동안 시범적으로 운영되던 주민자치센터운영의 문제점을 개선 보완하기 위한 동 전환 확대시행지침(자제13101-168, 2000. 3. 6.)이 시달되었으며,
- 조례준칙안과 비교한바
  - 안 제17조 위원의 구성에 있어서 준칙안은 15~25인 이내이나, 서초구는 10~15인 이내로 하고있으며,
  - 안 제21조 위원회의 회의시 준칙안은 정기회는 월 1회 개최토록 되어 있으나 서초구는 분기 1회 개최하도록 되어 있으며, 이는 지역실정을 감안하고자 하는 것으로 보임.
  - 준칙안 및 조례안 제17조에는 공무원(지방의원)은 주민자치위원장이 될 수 없도록 되어 있으며,
- 서초구관내 동사무소의 주민자치센터설치와 효율적인 운영 및 정착을 위한 제도적 장치 마련등을 위하여 조례를 제정하고자 하는 것으로써 조례심의 과정에서 충분하게 검토, 실의 의결함이 타당할 것으로 사료됩니다.

### 3. 참고자료

□ 지방자치법 제8조

□ 주민자치센터설치및운영조례준칙(서울시행정13101-76, 2000. 1.13.)

## <관 계 법 령>

### [地方自治法]

**第8條(事務處理의 基本原則)** ①地方自治團體는 그 事務를 처리함에 있어서

住民의 편의 및 福利增進을 위하여 노력하여야 한다.

②地方自治團體는 組織 및 運營의 合理化에 노력하고 그 規模의 적정화를

도모하여야 한다.

③地方自治團體는 法令이나 上級 地方自治團體의 條例에 위반하여 그 事務를

처리할 수 없다.

## 서울특별시

우 100-744 서울특별시 중구 태평로1가 31 / 전화 02)731-6627 / 전송 731-6526  
처리부서 : 자치행정과(시청본관 3층) / 과장 권영규, 행정협력팀장 김정오, 담당자 김은순

문서번호 행정 13102-76

시행일자 2000. 1. 13( 년)

(공개)

(경유)

수신 수신처참조

참조 총무과장

제목 주민자치센터및운영조례 준칙 시달

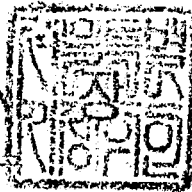
1. 행정자치부 자제 13101-21(2000. 1. 11)호와 관련입니다.
2. 동사무소 기능전환 1단계 실시지역인 일반시 및 자치구에 적용하게 될 주민자치센터설치및운영조례 준칙을 별첨과 같이 시달하니
3. 각 구에서는 동 준칙을 바탕으로 구별 실정에 맞게 수정 보완하여 2000년 2월 중순까지는 시행토록 하고
4. 아울러 조례개정시 행정기구설치조례 등 관련조례를 일관 기정토록 하여 조례 시행에 따른 혼선이 없도록 하여 주시기 바랍니다.

첨부 : 1. 주민자치센터설치및운영조례 준칙 1부

2. 중앙선거관리위원회 관련 공문 사본 1부. 끝.

서울특별시

전결 자치행정과장 권영규



수신처 : 시군 01-25

## 주민자치센터설치 및 운영조례준칙

- 이 준칙은 일반시·자치구의 주민자치센터 설치·운영에 적용될 조례 준칙으로서
- 오는 4.13 총선 관련 주민자치센터 운영이 공직선거법상 금지되지 않도록 2월중순까지는 제정·시행 필요

행 정 자 치 부

## 주민자치센터설치및운영조례 준칙

읍면동사무소 기능전환 1단계 확대실시를 앞두고 시범 실시중인  
주민자치센터의 원활한 운영과 정착을 위한 제도적 장치 마련

### □ 필 요 성

- 주민자치센터 설치 및 주민자치위원회 운영 근거의 마련
- 주민자치센터의 지원과 육성을 위한 제도적 뒷받침
- 확대실시에 대비한 사전 설치·운영 기반 구축
- 공직선거법에 의한 선거기간중 운영중단 논란 불식

### □ 주요골자

#### [주민자치센터]

- 주민자치센터의 명칭은 동장 및 위원회의 의견을 들어 구청장(시장)이 정함(제4조)
- 자치센터의 시설 등은 동장의 요구에 의해 구청장(시장)이 정함(제6조)
- 재정형편 등으로 일시에 설치가 곤란한 경우 연차별 계획 수립(제6조)
- 자치센터는 동장 책임하에 운영, 민간위탁 및 사용료 징수 근거(제7조, 제10조)
- 주민의 이용과 선량한 이용자로서 의무 규정(제11조)
- 강사 및 자원봉사자에 실비보상 근거(제13조)
- 연간 운영계획 및 운영결과를 구청장(시장)에게 보고(제14조)

#### [주민자치위원회]

- 주민자치센터 운영 등에 관한 심의기구(제15조, 제16조)
- 주민자치위원은 동장이 위촉(15인 이상 26인 이내)(제17조)
- 공무원(지방의원)은 주민자치위원장이 될 수 없도록 함(제17조)
- 위원은 무보수 명예직을 원칙으로 하되, 필요시 실비보상 근거(제23조)
- 동정자문위원회의 폐지(부칙 제3조)