

# 의안 검토 보고

의안 번호	제144호		
건 명	탄천유역환경행정협의회규약(안)		
제안(출)자	서초구청장	제안(출)년월일	2000. 5.12.
검토위원명	전문위원 김 재 근		

## 1. 검토내용

### 가. 제안이유

현대사회의 도시화 및 산업화로 인해 탄천 유역의 수질악화등 환경오염이 심화되고 있어 탄천유역에 위치한 서울특별시와 경기도소속 자치단체들의 탄천의 수질개선 및 환경보전을 목적으로 "탄천유역환경행정협의회(가칭)"을 구성하기로 합의하고 협의회의 원활한 운영을 위해 규약을 제정하고자 함.

### 나. 주요골자

- (1) 협의회의 명칭은 "탄천유역환경행정협의회"로 함. (안 제2조)
- (2) 기능은 환경오염방지시설 설치 및 감시등으로 함. (안 제3조)
- (3) 협의회는 회장 1인과 회원으로 구성하되 서초구청장, 강남구청장, 송파구청장, 성남시장, 용인시장, 과천시장으로 함. (안 제5조)
- (4) 회장은 매년도 첫 정기회의시 재적위원 과반수의 찬성으로 선출함. (안 제6조)
- (5) 회장의 임기는 1년으로 하며 연임할 수 있음. (안 제7조)
- (6) 회의는 정기회의와 수시회의로 구분하고, 정기회의는 매년 상반기와 하반기에 개최하며, 수시회의는 위원의 요구가 있을 때 소집함. (안 제9조)
- (7) 의결은 재적위원 과반수 출석과 출석위원 3분의 2이상의 찬성으로 함. (안 제11조)
- (8) 원활한 운영을 위해 실무협의회를 구성 운영함. (안 제14조)

## 다. 참고사항

- (1) 관련법규 : 지방자치법 제142조 ~ 제148조
- (2) 예산조치 : 별도 조치 필요없음.
- (3) 합 의 : 강남구, 송파구, 성남시, 용인시, 과천시

## 2. 검토결과

□ 탄천유역에 인접된 서울 및 경기도의 지방자치단체들이 지역주민의 삶의 질 향상과 건강하고 쾌적한 환경 조성을 위하여 하천의 수질개선 및 환경보전을 목적으로 지방자치법 제142조에 의거 환경행정협의회를 구성·운영함에 있어 동협의회 규약을 관계지방의회의 의결을 얻고자 하는 것으로,

### □ 규약의 주요내용을 보면

- 탄천유역환경행정협의회를 구성하는 목적을 명시함. (안 제1조)
- 협의회는 기능으로는 환경운영 방지지설 및 감시에 관한 사항과 상하수도 시설의 설치에 관한 사항 및 수질개선을 위한 공동사업추진등을 규정함. (안 제3조)
- 사무소의 위치는 회장 소속 자치단체에 두도록 규정함. (안 제4조)
- 협의회 구성은 강남, 송파, 서초구청장, 성남, 용인, 과천시장을 위원으로 하되 회장 1인과 간사 1인을 두도록 함. (안 제5조)
- 회의는 정기회, 수시회로 구분하되 정기회는 매년 상반기, 하반기 각 1회를 개최하고, 수시회의는 관계 지방자치단체장의 요구시 개최함. (안 제9조)
- 경비부담에 관한 규정으로 협의회 운영에 필요한 일상경비는 협의회를 개최한 지방자치단체에서 부담하고, 공동사무, 공동개발사업실시 필요경비는 협의회에서 결정한 비율에 의거 부담함. (안 제15조)
- 협의회에서 합의결정된 사항은 성실하고 신속히 이행하고 당해 의회에 보고하도록 함. (안 제16조)
- 본 규약은 관계 지방의회의 의결을 거친후 고시한 날부터 시행토록 함. (부칙안)

#### □ 검토의견

- 지방자치법 제142조제1항(행정협의회구성)에 의하면 “지방자치단체는 2개 이상의 지방자치단체에 관련된 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위하여 관계지방자치단체간의 행정협의회를 구성할수 있다.”라고 되어 있고, 동조 제2항에는 “지방자치단체가 제1항의 협의회를 구성하고자 할 때에는 관계 지방자치단체간의 협의회에 따라 규약을 정하여 관계지방의회의 의결을 각각 거친다음 이를 고시한다.” 되어 있으며,
- 동법 제144조 협의회와 규약에 “협의회의명칭, 협의회를 구성하는 지방자치단체, 협의회가 처리하는 사무”등을 규정하고 있음.
- 위 규약안을 검토한바, 관계지방자치단체간의 협의회에 따라 규약을 정하였으며, 지방자치법 관련 조문과 동법시행령, 행정협의회의 구성 및 운영규칙에서 정한 내용이 규약에 규정되어 있고,
- 서울시 수질67421-834 (2000. 5.10)호로 탄천수계의 수질개선 및 공동사업 추진등을 위한 환경행정협의회구성·운영활성화를 요청하였으며,
- 경기도에서 발원하여 하강으로 유입되는 탄천의 쾌적한 환경을 위한 오염 방지 및 수질개선은 하천 유역을 관장하는 지방자치단체들간의 협조와 공동노력이 필요한 것으로 보며, 탄천유역환경행정협의회의 구성 및 운영을 위한 규약안을 의결함이 마땅할 것으로 사료됩니다.

### 3. 참고사항

#### □ 관계법령

- 지방자치법 제142조내지 148조
- 지방자치법시행령 제48조내지 54조
- 행정협의회의 구성 및 운영규칙

# 〈 관계법규 〉

## 〔 지방자치법 〕

第142條 (行政協議會의 구성) ①地方自治團體는 2個이상의 地方自治團體에 관련된 事務의 일부를 共同으로 처리하기 위하여 관계地方自治團體間의 行政協議會(이하 “協議會”라 한다)를 구성할 수 있다. 이 경우 地方自治團體의 長은 市·군·구 그 構成員인 경우에는 行政自治部長官과 關係中央行政機關의 長에게, 市·郡 또는 自治區가 構成員인 경우에는 市·道知事에게 이를 보고하여야 한다. <改正 99·8·31>

②地方自治團體가 第1項의 協議會를 구성하고자 할 때에는 關係地方自治團體間의 協議에 따라 規約를 정하여 關係地方議會의 議決을 각각 거친 다음 이를 告示하여야 한다.

③行政自治部長官 또는 市·道知事は 公益上 필요한 경우에는 關係地方自治團體에 대하여 協議會의 구성을 勸告할 수 있다. <改正 99·8·31>

第143條 (協議會의 組織) ①協議會는 會長과 委員으로 구성한다.

②會長과 委員은 規約이 정하는 바에 따라 關係地方自治團體의 職員중에서 選任한다.

③會長은 協議會를 代表하며 會議를 召集하고 協議會의 事務를 總括한다.

第144條 (協議會의 規約) 協議會의 規約에는 다음 各號의 사항이 포함되어야 한다.

1. 協議會의 名稱
2. 協議會를 구성하는 地方自治團體
3. 協議會가 처리하는 事務
4. 協議會의 組織과 會長 및 委員의 選任方法
5. 協議會의 운영 및 事務處理에 필요한 經費의 부담 및 支出方法
6. 기타 協議會의 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항

第145條 (協議會의 資料提出要求等) 協議會는 그 事務를 처리하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 關係地方自治團體의 長에 대하여 資料의 제출, 의견의 開陳 기타 필요한 協助를 요구할 수 있다.

第146條 (協議事項의 調整) ①協議會에서 合意가 이루어지지 아니한 사항에 대하여 關係地方自治團體의 長으로부터 調整要請이 있는 때에는 市·道間의 協議事項에 대하여는 行政自治部長官이, 市·郡 및 自治區間의 協議事項에 대하여는 市·道知事가 이를 調整할 수 있다. 다만, 關係市·郡 및 自治區가 2個이상의 市·道에 걸치는 경우에는 行政自治部長官이 이를 調整할 수 있다. <改正 99·8·31>

②行政自治部長官 또는 市·道知事が 第1項의 規定에 의한 調整을 하고자 할 때에는 關係中央行政機關의 長과의 協議를 거쳐 第140條의2의 規定에 의한 紛爭調整委員會의 議決에 따라 調整하여야 한다. <改正 99·8·31>

第147條 (協議會의 協議 및 事務處理의 效力) ①協議會를 구성한 關係地方自治團體는 協議會가 決定한 사항에 있는 경우에는 이에 따라 그 事務를 처리하여야 한다. <改正 94·3·16>

②第146條第1項의 規定에 의하여 行政自治部長官 또는 市·道知事が 調整한 사항이 있는 경우에는 第140條第3項 내지 第6項의 規定을 準用한다. <新設 94·3·16, 99·8·31>

③協議會가 關係地方自治團體 또는 그 長의 名義로 행한 事務의 처리는 關係地方自治團體 또는 그 長이 행한 것으로 본다.

第148條 (協議會의 規約變更 및 廢止) 地方自治團體가 協議會의 規約를 變更하거나 協議會를 廢止하고자 할 경우에는 第142條第1項 및 第2項의 規定을 準用한다.

## [ 지방자치법시행령 ]

제48조 (행정협의회의 구성기준) ①법 제142조의 규정에 의한 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)는 광역계획 및 그 집행, 특수행정수요의 충족, 공공시설의 공동설치, 행정정보의 교환, 행정·재정업무의 조정등의 필요를 참작하여 관계지방자치단체간에 구성한다.

②제1항의 규정에 의한 행정협의회중 수도권행정협의회와 대도시권행정협의회는 수도권과 대도시권 행정의 특수성을 감안하여 관련 시·도로 구성한다.

제49조 (협의회사무소의 위치) 협의회의 사무소는 공동으로 처리할 사무의 비중이 보다 큰 지방자치단체(이하 "중심지방자치단체"라 한다)에 둔다.

제50조 (협의회 구성보고) 중심지방자치단체의 장은 법 제142조제1항의 규정에 의하여 협의회를 구성한 때에는 10일 이내에 다음 각호의 사항을 보고하여야 한다.

1. 협의회의 명칭
2. 가입한 지방자치단체명
3. 구성목적
4. 구성일자
5. 협의회의 규약 사본

제51조 (회장) 법 제143조제1항의 규정에 의한 협의회의 회장은 1인으로 하되, 회장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 때에는 협의회의 규약이 정하는 바에 따라 그 직무를 대행할 자를 선임한다. <개정 99·12·31>

제52조 (회의) ①협의회는 정기 또는 수시로 회의를 개최한다.

②정기회는 상·하반기로 나누어 연 2회 소집하고 임시회는 규약이 정하는 바에 의하여 관계지방자치단체의 장의 요구가 있는 때에 회장이 이를 소집한다.

③행정자치부장관 또는 시·도지사는 협의회 개최의 필요성이 있다고 인정되는 협의회에 대하여 시·도가 구성원인 경우에는 행정자치부장관이, 시·군 또는 자치구가 구성원인 경우에는 시·도지사가 그 개최를 권고할 수 있다. <개정 99·12·31>

④회장은 회의가 있는 때마다 협의회의 안건을 준비하여 관계지방자치단체의 장에게 미리 배포하여야 한다.

⑤협의회를 개최한 때에는 회의록을 작성하여야 한다.

⑥회장은 협의회 개최후 14일 이내에 시·도가 구성원인 경우에는 행정자치부장관에게, 시·군 또는 자치구가 구성원인 경우에는 시·도지사에게 협의회 개최 상황을 보고하여야 한다. <개정 99·12·31>

제53조 (자문위원) ①협의회는 그 협의사항에 관한 자문에 응하게 하기 위하여 자문위원을 둘 수 있다.

②자문위원은 국가의 특별행정기관의 장, 지방의회의원, 관련공공단체의 장 및 관계전문가중에서 협의회의 승인을 얻어 회장이 위촉한다. <개정 95·7·1>

제54조 (운영규정) 법 및 이 영에 규정한 것외에 협의회의 운영에 관하여 필요한 사항은 행정자치부령으로 정한다. <개정 99·12·31>

## 법명 : 행정협의회의구성및운영규칙

행정협의회의구성및운영규칙  
[내무부령 제630호 일부개정 (1994. 12. 08.)]

제1조 (목적) 이 규칙은 지방자치법시행령 제48조 및 제54조의 규정에 의하여행정협의회의 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조 (구성) 지방자치법시행령 제48조의 규정에 의한 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)의 구성은 수도권협의회의 경우 서울특별시·인천직할시·경기도지사로 하되, 특별한 필요할 때에는 강원도지사 및 충청북도지사가 포함될 수 있도록 하며, 대도시권협의회의 경우 관련 직할시장 및 도지사로서, 그밖의 협의회는 관련 시장·군수·자치구의 장으로 한다.

제3조 (회의참석) ① 협의회를 원활하게 운영하기 위하여 수도권협의회 및 대도시권협의회에는 관계중앙행정기관의 공무원이, 그밖의 협의회에는 관계 특별시·직할시·도의 공무원이 참석할 수 있다.

② 수도권협의회 및 대도시권협의회에는 관련 시·군·자치구의 장이 참석하여 관련 자료를 제출하거나 의견을 진술할 수 있다.

제4조 (회의) ① 협의회의 회의는 정기회의와 수시회의로 구분하고, 정기회의는 매년 2월부터 3월사이와 8월부터 9월사이에 각 1회 개최하며, 수시회의는 관계지방자치단체의 장의 요구가 있는 때에 회장이 이를 소집한다.

② 관계지방자치단체는 적극적인 협의회의 운영을 통하여 모든 문제를 합리적이고 원활하게 처리하여야 한다.

③ 수도권협의회 및 대도시권협의회의 원활한 운영을 위하여 각 관계지방자치단체에 전담직원을 두어야 한다.

제5조 (협의사항) 협의회는 관계지방자치단체간에 관련되는 다음 각호의 사항에관하여 협의한다.

1. 도시계획의 수립 및 변경시행
2. 주택단지 및 공업단지의 조성
3. 도로의 신설 및 개수·보수
4. 버스노선의 신설·변경 및 폐지
5. 상·하수도 시설의 설치
6. 환경오염 방지시설 및 감시에 관한 사항
7. 자원의 개발, 이용 및 조사에 관한 사항
8. 기타 공공시설의 설치, 관리에 관한 사항
9. 제1호 내지 제8호외에 협의회의 협의를 거치는 것이 바람직하다고 인정되는 사항

제6조 (협의사항의 조정) 지방자치법 제146조의 규정에 의한 조정요청은 수도권협의회 또는 대도시권협의회에 있어서는 2회이상 협의를 하여도 합의가 이루어지지 아니하는 경우에 한하여 이를 할 수 있다.

제7조 (실무협의회) ①협의회에 관계 지방자치단체의 기획업무를 총괄하는 실장및 협의사항과 관련되는 업무를 담당하는 국장 또는 과장을 위원으로 하는실무협의회를 둘 수 있다. [개정 94·12·8]

②실무협의회는 협의회의 협의사항을 미리 검토하고, 협의회에 검토의 견서를 제출하여야 한다.

제8조 (규약) 협의회의 운영에 관하여 이 규칙에 규정된 것외에 기타 필요한사항은 당해 협의회의 규약으로 정한다.

#### 부칙

이 규칙은 공포한 날로부터 시행한다.

#### 부칙 [94·12·8]

이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.