

# 의안검토보고

[운영위원회 소관]

의안번호	제 202 호		
건명	서울특별시서초구2000회계년도세입·세출결산승인(안)		
제안(출)자	서초구청장	제안(출)년월일	2001. 6.29
검토위원명	전문위원 이종환		

## I. 검토내용

### 가. 제안이유

- 2000회계년도 세입·세출결산승인으로 책임해제

### 나. 주요골자

(단위:원)

회계별	세입결산액	세출결산액	잉여금	순세계잉여금
합계	184,176,098,570	109,841,494,910	74,334,603,660	68,567,387,090
일반회계	143,652,650,760	98,516,476,490	45,136,174,270	39,734,400,320
특별회계	40,523,447,810	11,325,018,420	29,198,429,390	28,832,986,770

- 명시이월 : 0원
- 사고이월 : 5,056,985,590원
- 계속비이월 : 45,664,640원
- 보조금사용잔액 : 664,566,340원

## II. 검토결과

### 1. 결산규모

#### (가) 세입세출 결산총괄내역

##### ☐ 2000 세입결산은

일반 및 특별회계 예산총액이 169,517,868천원으로서 세입결산액 184,176,098천원 대비, 결산율이 108.6%('97년도 110.3%, '98년도 109.0%, '99년도 108.1%)이며, 예산현액 172,950,611천원 대비, 세입결산율은 106.5%('97년도 98.7%, '98년도 99.6%, '99년도 104.5%)으로서 전년대비 2% 증가되었음.

□ 2000 세출결산은

일반 및 특별회계 세출결산액이 109,841,495천원으로서 예산액 169,517,868천원 대비, 결산율은 64.8%('97년도 73%, '98년도 84.6%, '99년도 72.0%)이며, 예산현액 172,950,611천원 대비, 세출결산율은 63.5%('97년도 65.3%, '98년도 77.3%, '99년도 69.7%)임.

**세입세출결산내역(총괄)**

(단위:천원)

회 계 별	예 산 액 (A)	예산현액 (B)	세입결산액 (실제수납액)(C)	세출결산액 (지출액)(D)	결 산 율 (%)			
					세 입		세 출	
					C/A	C/B	D/A	D/B
합 계	169,517,868	172,950,611	184,176,098	109,841,495	108.6	106.5	64.8	63.5
일 반 회 계	131,667,867	134,948,678	143,652,650	98,516,476	109.1	106.4	74.8	73.0
특 별 회 계	37,850,001	38,001,933	40,523,448	11,325,019	107.1	106.6	29.9	29.8
의료보험기금	3,125,192	3,125,192	3,123,512	3,122,463	99.9	99.9	99.9	99.9
주민소득지원 및 생활안정기금	300,711	300,711	333,030	140,000	110.7	110.7	46.6	46.6
주 자 장	34,424,098	34,576,030	37,066,906	8,062,556	107.7	107.2	23.4	23.3

(나) 잉여금 총괄내역

□ 잉여금 73,334,603천원은 세입결산액(세입실수납액) 184,176,098천원에서 세출결산액(지출액) 109,841,495천원을 공제한 금액이며,

□ 순세계잉여금 68,567,387천원은

- 이월금 5,102,650천원 (사고이월금 5,056,985천원, 계속비이월 45,665천원) 과
- 보조금사용잔액(664,566천원) 을 공제한 금액임.

## 임 여 금 총 괄 내 역

(단위:천원)

회 계 별	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	임 여 금 (C)(A-B)	임 여 금 내 역				
				명사이월	사고이월	계속비 이월	보조금 사용잔액	순세계 임여금
합 계	184,176,098	109,841,495	73,334,603		5,056,985	45,665	664,566	68,567,387
일반회계	143,652,650	98,516,476	45,136,174		4,807,671	45,665	548,438	39,734,400
특별회계	40,523,448	11,325,019	29,198,429		249,314		116,128	28,832,987
의료보험기금	3,123,512	3,122,463	1,049					1,049
주민소득지원 및 생활안정기금	330,030	140,000	193,030					193,030
주 차 장	37,066,906	8,062,556	29,004,350		249,314		116,128	28,638,908

### (다) 회계별 장별 세입결산내역 총괄

#### ☐ 2000년 세입결산 총괄

- 부 과 율 : 예산현액 172,950,611천원 대비, 징수결정액 254,962,450천원으로 부과율이 147.4%이며('97년도 121.9%, '98년도 135.3%, '99년도 146.3%), 전년대비 1.1%증가
- 징 수 율 : 징수결정액 254,962,450천원 대비, 실수납액 184,176,099천원으로 수납율이 72.2%(96년도 83.3%, '97년도 80.9%, '98년도 73.6%, '99년도 71.4%)로서 전년대비 0.8% 증가되었음.
- 미수납액 : 세입중 미수납총액(결손처분전)은 70,786,351천원으로, '99년도 미수납액 62,399,785천원대비, 8,386,566천원이 증가되었음.

#### ☐ 일반회계

- 부 과 율 : 예산현액 134,948,678천원 대비, 징수결정액 183,537,872천원으로 부과율이 136.0%이며('97년도 114.4%, '98년도 123.7%, '99년도 134.6%), 전년대비 1.4%증가
- 징 수 율 : 징수결정액 183,537,872천원 대비, 실수납액 143,652,651천원으로 수납율은 78.3%('96년도 88.8%, '97년도 87.3%, '98년도 79.3%, '99년도 78.1%)이며, 전년대비 0.2% 증가되었음.

- 세입구성비 : 실제수납액 143,652,651천원중 지방세 70,907,485천원으로 49.4%('98년:45.8%, '99년:56.1%), 세외수입이 41.2%('98년:47.2%, '99년:33.5%), 보조금이 8.6%('98년:6.8%, '99년:9.9%), 나머지가 조정 교부금이며, 지방세 부담이 6.7% 감소되었고, 세외수입부담이 7.7% 증가되었음.

□ 특별회계

- 부과율 : 예산현액 38,001,933천원 대비, 징수결정액 71,424,578천원으로 부과율이 187.9%이며('97년도 162%, '98년도 185.9%, '99년도 187.9%), 전년대비 0.6% 증가됨.
- 징수율 : 징수결정액 71,424,578천원 대비, 실수납액 40,523,448천원으로 수납율이 56.7%('96년도 61.8%, '97년도 56.8%, '98년도 56.7%, '99년도 54.6%)이며, 전년대비 2.1% 증가함.

### 회계별 장별 세입결산내역 총괄

(단위:천원)

구 분		예산액	예산현액 (가)	징 수 결 정 액 (나)	수 납 액			미수납액 (나-마)	미수납액 처리	비 율 (%)			
					수납총액 (다)	과오납 반환액 (라)	실 세 수납액 (마)(다-라)			결손처분	나/가	마/가	마/나
합 계		169,517,868	172,950,611	254,962,450	184,727,378	551,279	184,176,099	70,786,351	2,537,016	147.4	106.5	72.2	
일반회계	계	131,667,867	134,948,678	183,537,872	144,186,111	533,460	143,652,651	39,885,221	815,015	136.0	106.4	78.3	
	지방세	67,616,602	67,616,602	90,596,221	71,409,700	502,211	70,907,489	19,688,732	620,009	134.0	104.9	78.3	
	보통세	57,776,778	57,776,778	62,693,441	59,355,170	478,195	58,876,976	3,816,465	217	108.5	101.9	93.9	
	목적세	6,976,464	6,976,464	8,656,562	8,600,044	12,177	8,587,867	68,695	-	124.1	123.1	99.2	
	과년도수입	2,863,360	2,863,360	19,246,218	3,454,486	11,840	3,442,646	15,803,572	619,791	672.1	120.2	17.9	
	세외수입	49,484,806	52,745,617	79,330,571	59,165,331	31,249	59,134,082	20,196,489	195,006	150.4	112.1	74.5	
	경상정 세외수입	17,252,923	17,252,923	22,719,681	22,616,139	4,762	22,611,377	108,304	-	131.7	131.1	99.5	
	임시직 세외수입	32,211,883	35,492,694	56,610,890	36,549,192	26,487	36,522,705	20,088,185	195,006	159.5	102.9	64.5	
	조정교부금	1,230,955	1,230,955	1,235,954	1,235,954		1,235,954	0	0	100.4	100.4	100.0	
	보조금	13,355,504	13,355,504	12,375,126	12,375,126		12,375,126	0	0	100.2	92.7	100.0	
특별회계	국고보조금	935,945	935,945	941,777	941,777		941,777	0	0	100.6	100.6	100.0	
	사비보조금	12,419,559	12,419,559	11,433,348	11,433,348		11,433,348	0	0	92.1	92.1	100.0	
	계	37,850,001	38,001,933	71,424,578	40,541,247	7,819	40,523,448	30,901,130	1,722,001	187.9	106.6	56.7	
	의료보호기금	3,125,192	3,125,192	3,190,604	3,123,949	437	3,123,512	67,092	5,582	102.1	99.9	97.9	
	주민소득증 빙안정기금	300,711	300,711	442,458	333,030		333,030	109,428	-	147.1	110.7	75.3	
	주저장	34,424,098	34,576,030	67,791,516	37,066,906	17,382	37,066,906	30,724,610	1,716,419	196.1	107.2	54.7	

## (라) 회계별 장별 세출결산내역

## □ 2000 세출결산

예산현액 172,950,611천원에 대하여 지출액은 109,841,495천원으로 예산현액 대비 집행비율이 63.5%이며, ('96년도 67.3%, '97년도 65.3%, '98년도 77.3%, '99년 69.7%) 전년대비 6.2% 감소함.

- 일반회계 : 예산현액 134,948,678천원에 대하여 지출액이 98,516,476천원으로 집행비율이 73.0%이며, ('96년도 71.1%, '97년도 73.4%, '98년도 85.9%, '99년도 81.1%) 전년대비 8.1% 감소함.
- 특별회계 : 예산현액 38,001,933천원에 대하여 지출액이 11,325,019천원으로 집행비율이 29.8%임. ('96년도 44.9%, '97년도 21.7%, '98년도 39.7%, '99년도 29.2%) 전년대비 0.6% 증가함.

## □ 불 용 액

불용액은 58,006,486천원으로 세출예산현액 대비 33.5% ('96년도 20.6%, '97년도 26.9%, '98년도 19.7%, '99년도 28.0%)이며, 집행율이 전년대비 5.5% 감소되어 불용액이 증가되었음.

- 일반회계 불용액 : 31,578,866천원으로서 예산현액 134,948,678천원 대비 23.4% ('96년도 16.3%, '97년도 17.6%, '98년도 10.4%, '99년도 16.0%)이며, 집행율이 전년대비 7.4% 감소됨.
- 특별회계 불용액 : 26,427,600천원으로서 예산현액 38,001,933천원 대비 69.5% ('96년도 46.4%, '97년도 77.3%, '98년도 60.3%, '99년도 70.3%)이며, 집행율이 전년대비 0.8% 감소됨.

## □ 이 월 액

- 일반회계 이월액 : 4,853,336천원으로 예산현액 대비 3.6%이며, '99년 2.8% 대비 0.8% 증가하였으며, 이중 사고이월은 4,807,671천원으로 '99년 2,119,669천원 대비 2,691,002천원이 증가함.
- 특별회계 이월액 : 249,314천원으로 예산현액 대비 2.2%이며, '99년 0.5% 대비 1.7% 증가하였음.

## 회계별 장별 세출예산내역 총괄

(단위:천원)

구분	예산액 ㉠	예산성립후 증감액㉡	예산현액㉢ (㉠+㉡)	지출원인 행위액㉣	지출액 ㉤	다음연도 이월액㉥				불 용 액	
						계	평시 이월	사고	계속비	(㉤-㉥) ㉦	비율 (%) (㉤/㉦)
합 계	169,517,868	3,432,743	172,950,611	114,320,870	109,841,495	5,102,650		5,056,985	45,665	58,006,486	33.5
일반회계	계	131,667,867	3,280,811	134,948,678	102,759,297	98,516,476	4,853,336	4,807,671	45,665	31,578,866	23.4
	일반행정비	53,997,305	1,188,918	55,186,223	48,277,375	47,877,559	399,816	399,816		6,908,848	12.5
	사회기타일반비	47,437,427	2,558,155	49,995,582	41,010,896	39,437,043	1,812,094	1,812,094		8,746,445	17.5
	경제기타일반비	13,881,303	1,606,537	15,487,840	12,601,209	10,524,975	2,448,508	2,402,843	45,665	2,514,357	16.2
	민방위비	1,124,036		1,124,036	869,817	676,899	192,918	192,918		254,219	22.6
	자원및기타일반비	15,227,796	△2,072,799	13,154,997	-	-	-			13,154,997	100.0
특별회계	계	37,850,001	151,932	38,001,933	11,569,573	11,325,019	249,314	249,314		26,427,600	69.5
	의료보조기금	3,125,192		3,125,192	3,122,463	3,122,463				2,729	0.1
	주요소득지원 및생활안정기금	300,711		300,711	140,000	140,000				160,711	53.4
	주 자 장	34,424,098	151,932	34,576,030	8,307,110	8,062,556	249,314	249,314		26,264,160	75.9

## 2. 운영위원회 소관

### (가) 일반회계

(1) 세입부문 : 해당사항 없음.

### (2) 세출부문

□ 집행율 : 예산현액 1,326,002천원대비 지출액 1,143,846천원으로서 86.3%임.  
( '97년도 87.9%, '98년도 84%, '99년도 86% )

□ 불용율 : 불용액 182,156천원으로서 예산현액 대비 13.7%임.  
( '97년도 12.1%, '98년도 10.9%, '99년도 14% )

## 일 반 회 계 세 출 결 산

(단위:천원)

과 목	예산액	예산현액(A)	지출액(B)	불용액(A-B)		'99불용액 (%)
				불용액	비율(%)	
1100 입법 및 선거관계	1,311,324	1,326,002	1,143,846	182,156	13.7	14.0
1120 지방의회운영	1,311,324	1,326,002	1,143,846	182,156	13.7	14.0
1121 의사운영	88,5900	900,578	754,907	145,671	16.2	16.2
1122 의정활동	42,5424	425,424	388,939	36,485	8.6	8.2

(3) 예산이용 · 전용 · 이체 : 해당사항없음.

(4) 계속비 : 해당사항없음.

## (5) 예비비지출

의회사무국 직원 봉급조정수당분으로 14,678천원을 지출 결정하고, 14,633천원 지출하여 45천원이 불용됨.

## 예 비 비 지 출 현 황

(단위:천원)

과 목			사업명	지출검정액	지출액	불용액	지출일	사 유
세항	세세항	목						
지방의회 운영	인건비	수당	봉급조정수당	7,339	7,338	1	8/18	2000년 8월분 봉급조정수당
의사운영	인건비	수당	봉급조정수당	7,339	7,295	44	10/19	2000년 10월분 봉급조정수당

(6) 이월사업 : 해당사항없음.

(7) 채무부담행위 : 해당사항없음.

(나) 특별회계 : 해당사항없음.

(다) 기금결산 : 해당사항없음.

(라) 채권현재액결산 : 해당사항없음.

(마) 채무결산 : 해당사항없음.

### (바) 공유재산결산

- 2000년말 현재 공유재산은 총 1,967건 784,163,330천원으로서 '99년 1,665건 798,352,483천원 대비 14,189,153천원이 감소하였음.

- 토 지 : 1,332,114.37㎡, 724,847,245천원 (99년 : 1,067,457.07㎡, 735,576,542천원)
- 건 물 : 93,573.81㎡, 59,316,085천원 (99년 : 91,062.75㎡, 62,775,941천원)

### 공유재산 종류별 현황

(단위:수량-㎡, 건, 가격-천원)

구분	'99년 현재액			2000년도 증감액						2000년도말 현재액			
				증			감						
	수	량	가	수	량	가	수	량	가	수	량	가	
계	1,665	1,158,519.82	798,352,483	313	268,740.48	106,994,390	11	1,572.12	121,183,543	1,967	1,425,688.18	784,163,330	
토지	1,578	1,067,457.07	735,576,542	311	265,387.40	93,392,566	10	730.10	104,121,863	1,879	1,332,114.37	724,847,245	
건물	87	91,062.75	62,775,941	2	3,353.08	13,601,824	1	842.02	17,061,680	88	93,573.81	59,316,085	

### (사) 물품결산

- 2000년말 현재 물품현황은 83종 1,116개 5,502,605천원으로 '99년 83종 1,077개 5,043,659천원 대비 458,949천원이 증가하였음.



## 물 품 증 감 현 황

(단위:수량-개, 금액-천원)

구 분		'99년도말 보유현황	당해연도 물품증감		2000년도말 보유현황	비고
			취 득	처 분		
계	수 량	1,077	236	197	1,116	
	금 액	5,043,659	934,178	475,232	5,502,605	

### Ⅲ. 검토의견

- 지방자치법 및 지방재정법에 지방자치단체의 장은 출납폐쇄후 80일 이내 결산서를 작성하고 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 회계년도 6월 30일까지 의회에 제출하여 승인을 얻도록 규정하고 있어 이를 이행하고자 하는 것으로,
- 2000회계내년도 세입·세출 결산승인안을 검토한 바 지방재정법 제41조, 동법시행령 제38조 및 지방자치법 제125조 제1항에 의거 제출하였고,
  - 지방자치법 제35조 제1항 제3호에 의회에서 결산의 승인을 의결하도록 되어 있어 심의후 승인함이 타당할 것으로 사료됩니다.
 다만, 다음과 같은 내용을 개선함이 바람직할 것으로 사료됩니다.

#### 1. 세입부분

##### ○ 잉여자원 세입예산 반영

- 결산결과 예산현액 보다 실제 수납액이 많은 지방세와 세외수입(사용료, 수수료, 징수교부금, 잡수입등)이 발생되고 있는 바 적절한 예산편성이 요망됨.

##### ○ 세입의 징수율 제고

- 지방세 및 세외수입의 징수대책 강화로 징수율이 향상되고 있으나 미수납액이 증가하고 있으므로 체납세입의 징수율 제고가 요망됨.
- 특히 지방세중 과년도 수입의 징수율(17.9%)이 '99년도(26.4%) 보다 저조함.

## 2. 세출부분

- 불용액 과다발생 과목의 합리적 예산편성

- 일부부서의 목별 예산중 과다한 불용액 발생과목은 산출근거의 명확한 제시로 합리적 예산편성이 요망됨.

- 예산전용 및 예비비 사용

- 예견되는 사업이나 비용은 미리 예산에 반영하여 사용하고 과다한 예비비의 편성시정

- 사고이월의 최소화

- 각종 사업예산은 본예산에 편성하여 충분한 시간을 가지고 시행하여야 하나 추경 예산에 반영하여 절대공기부족 등의 이유로 사고이월이 발생하고 있음

## Ⅳ. 참고자료

### 1. 2000 결산 목별 불용액 현황

### 2. 관련법령

- 지방자치법 제35조 제1항 제3호, 제125조
- 지방재정법 제41조, 지방재정법시행령 제38조

## 2000 결산 목별 불용액 현황

□ 기준 : 예산현액 대비 40%이상

(단위:천원)

과 목		예산현액	지출액	불용액	불용율(%)	결산서 page
세항	목					
1121 의사운영	203-02 정원가산업무추진비	1,760	800	960	54.5	35
	206-02 일시지역인부임	13,054	6,947	6,107	46.8	35
	307-05 연금지급금	4,546	—	4,546	100.0	35
1122 의정활동	205-07 의원상해부담금	5,184	—	5,184	100.0	37
	1122-400 예비비등	1,000	—	1,000	100.0	37
	305 배상금등	1,000	—	1,000	100.0	37

## 〈 관 계 법 령 〉

### ○ 지방자치법 제35조 제1항 제3호, 제125조

**제35조 (지방의회의 의결사항)** ①지방의회는 다음 사항을 의결한다. [개정 94·3·16, 99·8·31]

1. 조례의 제정 및 개폐
2. 예산의 심의·확정
3. 결산의 승인
4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과 징수
5. 기금의 설치·운용
6. 중요재산의 취득·처분
6. 대통령령으로 정하는 중요재산의 취득·처분 [[시행일 2000·3·1]]
7. 공공시설의 설치·관리 및 처분
7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분 [[시행일 2000·3·1]]
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산의 의무부담이나 권리의 포기
9. 청원의 수리와 처리
10. 기타 법령에 의하여 그 권한에 속하는 사항    10. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항 [[시행일 2000·3·1]]
11. 기타 법령에 의하여 그 권한에 속하는 사항 [[시행일 2000·3·1]]

**제125조 (결산)** ①지방자치단체의 장은 출납폐쇄후 80일 이내에 결산서 및 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 연도 지방의회의 승인을 얻어야 한다. [개정 99·8·31]

②지방자치단체의 장이 제1항의 규정에 의한 승인을 얻은 때에는 이를 5일 이내에 시·도에 있어서는 행정자치부장관에게, 시·군 및 자치구에 있어서는 시·도지사에게 각각 보고하고 그 내용을 고시하여야 한다. [개정 99·8·31]

③제1항의 감사위원의 선임 및 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## ○ 지방재정법 제41조, 지방재정법시행령 제38조

**제41조(세입·세출결산의 작성)** 세입·세출의 결산은 세입·세출예산과 동일한 구분에 의하여 작성하며, 다음 사항을 명백히 하여야 한다.

1. 세입
  - 가. 세입예산액
  - 나. 징수결정액
  - 다. 수납액
  - 라. 불납결손액
  - 마. 미수납액
2. 세출
  - 가. 세출예산액
  - 나. 전년도 이월액
  - 다. 예비비사용액
  - 라. 전용등 증감액
  - 마. 제13조제1항 단서의 규정에 의한 초과지출액
  - 바. 예산현액
  - 사. 지출액
  - 아. 다음 연도 이월액
  - 자. 불용액

**제38조(세입·세출결산의 제출)** ①지방자치단체의 장은 회계연도마다 법 제41조의 규정에 의하여 작성한 세입·세출결산서에 지방자치법 제125조제1항의 규정에 의한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 회계연도 6월말일까지 이를 지방의회에 제출하여야 한다.  
[개정 93·9·23, 95·5·16, 2000·1·12]

②지방의회에 제출하는 세입·세출결산에는 세입·세출결산보고서, 계속비결산보고서, 지방자치단체의 채권·채무에 관한 보고서를 첨부하여야 한다.

③제2항의 규정에 의한 계속비결산보고서는 그 계속비의 연부액의 최후의 지출이 속하는 연도의 세입·세출의 결산보고서와 함께 제출한다.

④지방자치단체의 결산의 작성에 관하여는 행정자치부장관이 그 기준을 정한다. [개정 98·7·16]